

ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ ЗАМЪРСЯВАНЕ НА РЕКА ДУНАВ С НЕФТЕНИ РАЗЛИВИ



1. Цел:

1.1 Намаляване на неблагоприятното въздействие на опасните фактори върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.

1.2 Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от наводнение чрез партньорство и по-добра координация.

1.3 Създаване на способности за реагиране и възстановяване при наводнение.

2. Обхват:

Планът се прилага за територията на област Силистра. Изпълнението на плана се извършва от съставните части на Единната спасителна система на територията на област Силистра и Областния щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и взаимодействие с Националния и общински щабове.

3. Описание на ситуацията:

Същност на бедствието „НЕФТЕНИ РАЗЛИВИ ВЪЗНИКНАЛИ ПРИ ИНЦИДЕНТИ СВЪРЗАНИ С КОРАБОПЛАВАНЕТО ПО РЕКА ДУНАВ И/ИЛИ БРЕГОВАТА ИНФРАСТРУКТУРА ”

- Нефтените разливи представляват изключителна опасност, свързана с големи материални загуби и екологични щети за хората, флората и фауната, бреговата линия, техническите съоръжения и т.н. По своята същност "Нефтен разлив" означава всяко изхвърляне на нефтопродукт във водата, опасно за здравето на хората или околната среда, независимо от причините и обстоятелствата, предизвикали това изхвърляне. Нефтопродуктите представляват нефт във всякакъв вид, включително суров нефт, мазут, утайка, нефтени отпадъци и пречистени продукти. При нефтените разливи над повърхността на водата се образуват нефтени петна - повърхностно разпределен нефт във водата. Изхвърляне/изтичане означава всяко изхвърляне/изтичане на нефтопродукти, оттоци и отпадъци от кораби, предизвикано от различни причини.

Откриването на нефтен разлив става чрез визуални или технически средства. При откриването на разлива се извършва мониторинг на нефтените петна - периодично наблюдение на придвижването и дистанцията на нефтено петно, посредством радиолокационни или визуални методи на наблюдение.

- Класификация на нефтените разливи в зависимост от количеството на нефта. Операциите за ликвидирание на нефтени разливи зависят от размера на нефтеното петно. В този смисъл, нефтените разливи, за целите на настоящия аварийен план, са класифицирани в таблица 1 както следва:

Класификация	Количество
<i>Малък разлив</i>	до 1 тон
<i>Среден разлив</i>	от 1 до 10 тона
<i>Голям разлив</i>	повече от 10 тона

табл. 1 „Класификация на нефтен разлив“

Противодействието на нефтен разлив започва първо на общинско ниво, последвано от областно и национално ниво, при необходимост и невъзможност за справяне с проблема на местно ниво.

При малки експлоатационни и други разливи - инциденти от този тип се овладяват от отговорния персонал със силите и средствата, предвидени в съответния аварийен план на дадения обект, за което се уведомява капитана на пристанището, чрез дежурния оператор на РИС център, към ДППИ. Осигурява се готовност за реагиране на по-голям инцидент. Подава се информация за хода на предприетите действия до териториалните структури на ИАМА или ОЦ на РДПБЗН Силистра с оглед готовност за реагиране при евентуално разрастване на нефтения разлив.

При средно големи разливи се подава информация за хода на противодействащите операции до Общинския или Областния щаб за изпълнение плана за специфична опасност от нефтени разливи, вследствие от инциденти при корабоплаването по река Дунав и/или на аварии в бреговата инфраструктура. Осигурява се готовност за реагиране на по-голям инцидент с включване на наличните сили и средства, предвидени в общинските и областния план за защита при бедствия.

При големи разливи, когато силите и средствата включени в съответния областен план са недостатъчни за ликвидиране на разлива и последствията от него, се привличат и други държавни, общински, частни организации и фирми, които разполагат с необходимите технически средства и обучен персонал за осигуряване на противодействащи операции за ограничаване и ликвидиране на нефтени разливи, съгласно установения ред в този план.

При голям нефтен разлив, когато националните ресурси се окажат недостатъчни за противодействие, може да бъде поискана международна помощ в рамките на регионалното сътрудничество на страните от дунавския басейн или от специализирани международни компании.

В границите на област Силистра излизат на река Дунав имат следните общини:

- | | |
|-------------|----------------------------------|
| - Тутракан | с обхват от речен км. 453 до 419 |
| - Главиница | с обхват от речен км. 419 до 410 |
| - Ситово | с обхват от речен км. 410 до 399 |
| - Силистра | с обхват от речен км. 399 до 374 |

Събития и дейности, които могат да доведат до нефтени разливи по река Дунав са:

- аварии или катастрофи с плавателни съдове, превозващи нефтопродукти;
- бедствени или аварийни събития в брегови обекти, използващи по-големи количества нефтопродукти, разположени по поречието на р. Дунав – **Приложение № _____**;
- нерегламентирани зауствания по поречието на реката;
- трансгранични замърсявания;
- терористична дейност;
- недобросъвестно изпускане на нефтопродукти или нарушаване на нормативните изисквания за опазване на околната среда и водите на река Дунав от замърсяване при корабоплаване;
- при военен конфликт и нанасяне на удари по плавателни съдове или обекти работещи с нефтопродукти.

Най-голямо замърсяване на река Дунав може да се получи при аварии или разрушаване на плавателни съдове, превозващи нефтопродукти. Разливите могат да обхванат десетки квадратни километри с висока плътност на замърсяването. Това ще доведе до замърсяване на огромни площи и нанасяне на големи щети върху флората и фауната на река Дунав.

Застрашени от замърсяване ще бъдат вододайните зони за питейните води, чиито сондажи и кладенци са разположени в непосредствена близост до река Дунав – **Приложение № _____**.

Големи замърсявания могат да се получат и при крупни аварии или при разрушаване на пристанищни съоръжения на терминалите за нефтопродукти, нефтопреработващи предприятия и бази, съхраняващи нефтопродукти.

При разливи на нефтопродукти може да бъде замърсена и бреговата ивица на реката, да се наруши корабоплаването, както и работата на пристанищата и пристанищната инфраструктура.

От направения анализ могат да се направят следните заключения:

- Превозът на големи количества нефтопродукти по река Дунав и наличието на крупни преработващи предприятия в районите на крайречните населени места и пристанища на територията на Република България и извън нейните граници, представляват сериозна опасност за създаване на големи нефтени разливи, замърсяване водите на река Дунав и обектите на околната среда по нейното поречие и в частност територията на Силистренска област. Ще бъде затруднено/спряно корабоплаването и работата на пристанищата.

Мащабите, спецификата и вредните последици при разливи на нефтопродукти по река Дунав налагат създаване на предварителна организация от органи, сили и средства и поддържането им във висока степен на готовност за своевременно откриване, локализиране и ликвидиране на последствията от нефтените разливи.

Обекти, в които могат да възникнат аварии и да предизвикат нефтени разливи по р. Дунав на територията на областта – карти Приложение № ____

- Потенциално опасни предприятия:
 - „Фериботен комплекс Силистра-Кълъраш”
 - Бензиностанция „Лукойл ” с. Айдемир
 - „Фазерлес“ АД Силистра
 - Бензиностанция „Ромпетрол” Силистра
 - Пристанище „Дръстър“ гр. Силистра
 - Пристанище Силистра
- На територията на областта действат и малки предприятия, стопанисвани от общини, кооперации и частни стопани, с възможности да предизвикат нефтени разливи по река Дунав.
- Нефтените разливи могат да бъдат предизвикани и от предприятия извън област Силистра, намиращи се в съседната област: Русе.
- Нефтени разливи могат да бъдат предизвикани и от трансгранично замърсяване от обекти по поречието на р. Дунав.

Описание на зоните на засягане и географията на района

Река Дунав е с обща дължина от 2850 км. като българският участък има дължина от приблизително 470 км. Значението на реката не е само географско, но и политическо и икономическо. Река Дунав протича през територията на 10 държави, а след откриването за експлоатация на канала Рейн - Майн - Дунав се създаде една трансевропейска магистрала от Ротердам до Сулина, включваща повече от 13 европейски държави.

Река Дунав е естествената северна държавна граница на Република България. По нейното крайбрежие са разположени няколко големи градове – Русе, Свищов, Силистра, Лом, Видин, както и обекти от национално значение – АЕЦ – Козлодуй, пристанища и др. Част от бреговата ивица се състои от влажни и чувствителни зони, които са места за обитаване на много редки видове птици. Такива зони в област Силистра са резерватът „Сребърна”, намиращ се на 16 км. от Силистра, който е признат от ЮНЕСКО и има уникална по рода си фауна в Европа и защитена влажна зона „Калимок – Бръшлен“.

В участъка на Р. България, р. Дунав събира води от 46930 кв. км.

Фактори, които намаляват риска

От направения анализ са изведени следните основни задачи:

- организиране наблюдение на териториалните води от институциите при установяване на нефтените разливи;
- прогнозиране и оценка на възможно развитие на инцидента и последствията от него;
- на базата на експертна оценка се преценява дали инцидентът би довел до бедствие и дали да бъде задействана ЕСС.

Организационни превантивни мерки

- Поддържане на постоянна и аварийна готовност на екипите, силите и средствата;
- Периодично и своевременно актуализиране на настоящия план съобразно настъпилите промени;
- Планиране и провеждане на тренировки и учения по усвояване на плана;
- Подготовка и поддържане висока степен на готовност за действие на дежурните длъжностни лица, силите и средствата;
- Осигуряване и периодично осъвременяване на техническите средства за наблюдение, локализиране и ликвидиране на разливи от нефтопродукти;
- Изучаване и внедряване на собствения и международен опит и въвеждане на нови методи и средства при анализиране и ликвидиране на последиците от нефтени разливи.

Обучение на органите за управление и силите за реагиране

Една от основните превантивни мерки за предотвратяване и намаляване на последиците от нефтените разливи е обучение на органите за управление и силите за реагиране.

Цялостната организация по подготовката на органите за управление и силите за реагиране се извършва под ръководството на областния управител и членовете на щаба за изпълнение на Областния план за защита при бедствия и взаимодействие с Националния щаб.

Обучението на органите за управление се извършва, чрез организиране и провеждане на щабни тренировки и учения на областно и общинско ниво и във фирмите и обектите, имащи отношение към нефтените разливи, като особено внимание се обръща на потенциално опасните обекти и тези, попадащи в евентуални зони на бедствие.

Обучение на екипажите на корабите, плаващи по река Дунав за действия при откриване на нефтени разливи.

4. Приети условия за планиране:

Прието е възникнало замърсяване по едно от разгледаните в предишната точка събития:

- аварии или катастрофи с плавателни съдове, превозващи нефтопродукти;
- бедствени или аварийни събития в брегови обекти терминали/разтоварища на нефтопродукти, бази съхраняващи нефтопродукти и обекти, използващи по-големи количества нефтопродукти, разположени по поречието на р. Дунав;
- трансгранични замърсявания;
- терористична дейност;
- умишлено изпускане на нефтопродукти или неспазване нормативните изисквания за опазване на околната среда и водите на река Дунав от замърсяване при корабоплавателна дейност.

Нефтените разливи предизвикват изключителна опасност, свързана с големи материални загуби и екологични щети за хората, флората и фауната, бреговата линия, техническите съоръжения и т.н.

Прието е също, че изградената система за предупреждение и оповестяване е ефективна и позволява да се използва при такива бедствия.

5. Последователност на действията:

5.1 Оперативна готовност:

Взаимодействието и обмяна на информацията между органите и организациите се организира на местно /общинско ниво; регионално /областно и национално ниво.

Първоначалната /ориентираща/ информация за регистрирани от съответните постове нефтени разливи се предава незабавно на дежурния по ОЦ при РДПБЗН - Силистра.

Дежурният по ОЦ при РДПБЗН информира:

- Председателя и секретаря на Областния щаб;
- Оперативния дежурен на РДПБЗН;
- Областните/регионални/ структури на министерствата и ведомствата, участващи в защитните и ликвидационни мероприятия;
- Дежурните на ОЦ на съседната област - Русе;
- Дежурните по ОЦ на крайдунавските общини.

По решение на председателя на Областния щаб се привеждат в готовност силите и средствата от ЕСС предвидени в този план за участие в защитни и ликвидационни мероприятия.

Дежурният по Обл.СС – Силистра и/или дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оповестява и информира личния състав на щаба за оценка и ръководство на мероприятията по локализиране и ликвидиране на разливи от нефтопродукти по р. Дунав.

В зависимост от обстановката, щабът заема работното си място и поема координацията и ръководството на защитните, локализационните и ликвидационни мероприятия. При необходимост Комисията провежда консултации с експерти от МОСВ, ИАМА, ИАПД, засегнатите от аварията поделения на /В и К/ и др.

Оперативният дежурен на НОЦ на ГДПБЗН - МВР информира държавните органи, министерствата и ведомствата, участващи в мероприятията по плана за взаимодействие.

Редът за вътрешноведомствен обмен на информация се осъществява по регламентирания начин от съответните ръководители.

Допуска се устно предаване на информация само на местно/общинско ниво. Във всички останали случаи информацията се предава на носител - в писмена форма, факс, телекс или по електронна поща.

Взаимодействието и координирането на дейността на силите и средствата се извършва както следва:

- От Общинския щаб, когато защитните и ликвидационни мероприятия се провеждат на територията на общината;
- От Областния щаб, когато защитните и ликвидационни мероприятия обхващат територията на две и повече общини;
- От Комисията за оценка и ръководство на мероприятията по локализиране и ликвидиране на разливи на нефтопродукти по река Дунав - при извършване на локализационни и ликвидационни мероприятия при големи разливи и трансгранични замърсявания;
- От ръководителите на институциите - за подчинените им сили и средства, участващи в защитните и ликвидационни мероприятия.

Информирането на средствата за масово осведомяване се извършва от Областния щаб и органите на Министерството на околната среда и водите след пълно изясняване на обстановката и мерките, които ще бъдат предприети при ликвидиране на последствията.

5.2 Ред за активиране на плана:

Със заповед Областният управител обявява “бедствено положение“ за цялата или за част от територията на областта при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи замърсяване на бреговата ивица с нефтопродукти и мащаба на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси.

Съответният кмет на засегнатата община може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“ чрез оперативния център на РДПБЗН-Силистра. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво.

Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнатите територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като

координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

С обявяването на “бедствено положение” се въвежда областния план за защита при бедствия.

Искане на допълнителни ресурси се извършва чрез попълване на приложение № ____ в приложение № ____ СОП към основния план.

5.3 Определяне на защитни действия:

5.3.1 Основните защитни дейности при непосредствена опасност от замърсяване с нефтопродукти:

Оценката на мащабите на разлива /замърсяването/, проследяването на движението му, набирането на допълнителна информация и идентифицирането на източника на разлива е двуетапна.

Първият етап /в рамките на два до три часа/ се осъществява от органите на ГПУ - Силистра, териториалните структури на ИАМА и местната власт, които потвърждават или не мащабите на замърсяването /размери и вид на петното, очаквана продължителност на преминаването му, евентуалния източник на замърсяване и други/.

При втория етап се извършва проследяване/разузнаване на разлива от нефтопродукти от ГПУ, териториалните структури на ИАМА, ИАППД с плавателни средства, които се намират в района и от РД ПБЗН-Силистра /местната власт с брегови наблюдатели и вземане на проби за анализ от органите на РИОСВ - Русе със съдействието на РД ПБЗН или другите участващи институции. РД ПБЗН организира разузнаването за установяване източника на замърсяване и информира всички обекти по поречието, имащи питейни водоизточници и тези които черпят води от река Дунав за промишлени нужди и напояване. ИАППД осигуряват метеорологична и хидрологична информация и прогнози.

5.3.2 Провеждане на локализационни мероприятия.

Целта на локализационните мероприятия е да се ограничат нефтените разливи на минимални площи и да не се допусне проникване на нефтопродукти и други в особено важни обекти - вододайни зони, пристанищни комплекси и други.

Локализационните мероприятия включват:

- преустановяване /ограничаване/ постъпването на нефтопродукти в река Дунав;
- локализиране на разлива с бонови заграждения и баржи;
- спиране /ограничаване/ на корабоплаването в определени участъци и други.

5.3.3 Провеждане на ликвидационни мероприятия.

Целта на ликвидационните мероприятия е да се съберат разлетите нефтопродукти и да се организира надеждното им съхранение до решаване на въпроса с използването или унищожаването им, а така също почистване на замърсена брегова ивица, плавателни съдове и други.

Отстраняването от водната повърхност на разлети нефтопродукти се осъществява с помощта на нефтоуловител и всмукващи устройства – помпи, скимъри и други.

За целта се използват: корабни баржи, бонови заграждения, помпи за нефтопродукти и др.

Събраните нефтопродукти се предават за съхранение в обекти, разполагащи със свободен капацитет за нефтопродукти

При замърсяване на бреговата ивица /брегови съоръжения/, ликвидационните работи се извършват чрез използване средства за абсорбция на нефта; средства за почистване на бреговете, обгаряне на почвата и други.

Ликвидирането на разливи, събиране и третиране на нефтопродукти се извършва от силите и средствата за провеждане на локализационните и ликвидационните мероприятия посочени в - **Приложение № ____** .

5.3.4 Видове осигурявания:

С оглед ефективно изпълнение на мероприятията по локализиране и ликвидиране на нефтените разливи се извършват следните осигурявания:

- Хидрометеорологично осигуряване

ИАППД осигуряват хидрометеорологична информация, поддържат оперативна база хидрологични и метеорологични данни за река Дунав, осигурява международната хидрометеорологична информация, осигурява хидрометеорологична прогноза за българския участък на водосбора на река Дунав.

- Наблюдение, разузнаване и лабораторен контрол.

Наблюдението и разузнаването се осъществяват от органите на РД „Граничен контрол” – РГС Силистра, ИАПД, териториалните структури на ИАМА и Общинските щабове.

Пробонабирането и лабораторният анализ за установяване на вида и съдържанието на нефтопродукти се осъществява от ИАОС - регионална лаборатория – Русе.

- Противопожарно осигуряване.

Противопожарното осигуряване на локализационните и ликвидационни мероприятия се осъществява от силите на взаимодействащите организации: РД ПБЗН Силистра, съгласно техните възможности.

- Осигуряване на реда и сигурността.

Редът и сигурността при провеждане на локализационни и ликвидационни мероприятия се осъществява със силите на ГПУ - Силистра, териториалните структури на ИАМА, и ОД МВР Силистра, чрез съответните РУ на чиято територия се провеждат мероприятията.

- Медицинско осигуряване.

Долекарската и първа медицинска помощ се осъществяват от екипите на Центъра за спешна медицинска помощ и силите на РД ПБЗН.

Квалифицирана медицинска помощ се осъществява в съответните общински и районни болници.

5.3.5. Приоритети при противодействие и ликвидиране на нефтени разливи по р. Дунав за област Силистра са:

- а) защита на водоизточници в терасата на реката, застрашени от замърсяване при разлива;
- б) защита на обекти, ползващи вода от реката за напояване и промишлени нужди;
- в) защита на защитени територии и зимовници.

5.4 Предупреждение и оповестяване на населението:

Предупреждението на населението в случай на наводнение се извършва чрез Националната система за ранно предупреждение и оповестяване и регионалните медии.

За територията на областта се подава акустичен сигнал от електромеханичните сирени без речева информация. Предприемат се действия за допълнително оповестяване чрез мегафони и/или автомобили с високоговорители на РДПБЗН Силистра, ОДМВР Силистра и общинските администрации.

Информация за характеристиките, прогнозата и мащабите на бедствието, указания за поведение и действие на населението се подава и чрез регионалните оператори на радио и телевизионни програми, както и чрез радиотранслационните възли в населените места.

Отговорникът за публична информация към Областния щаб за защита при бедствия организира предоставянето на информация за населението чрез медиите за мащабите на бедствието и предприетите мерки от изпълнителната власт и Единната спасителна система.

5.5 Изпълнение на защитни действия:

Повечето защитни действия се прилагат едновременно съобразно обстановката и решенията на Областния щаб за защита при бедствия и ръководителя на операциите.

ДЕЙСТВИЯ	ОТГОВОРНИ СТРУКТУРИ
Оценката на мащабите на разлива /замърсяването/, проследяването на движението му, набирането на допълнителна информация и идентифицирането на източника на разлива	Първи етап - в рамките на два до три часа/ се осъществява от органите на РД „Гранична полиция” - Силистра, териториалните структури на ИАМА и местната власт, които потвърждават или не мащабите на замърсяването /размери и вид на петното, очаквана продължителност на преминаването му, евентуалния източник на замърсяване и други/. При втория етап се извършва проследяване/разузнаване на разлива от нефтопродукти от Регионален граничен сектор, териториалните структури на ИАМА, ИАППД с плавателни средства, които се намират в района и от РД ПБЗН-Силистра /местната власт с брегови наблюдатели и вземане на проби за анализ от органите на РИОСВ - Русе със съдействието на РД ПБЗН или другите участващи институции. РД ПБЗН организира разузнаването за установяване източника на замърсяване и информира всички обекти по поречието, имащи питейни водоизточници и тези които черпят води от река Дунав за промишлени нужди и напояване. ИАППД осигуряват метеорологична и хидрологична информация и прогнози.
При опасност от възникване на сценариите по т.3 незабавно се предприемат действия по оповестяване и евакуация на	Провежда се след заповед на: кмет на община областен управител

населението, като се започва от най-близките до бедствието населени места.	ОЦ на РД ПБЗН, кметове на общини и населени места, ОД МВР, допълнително оповестяване чрез мегафони и високоговорители
Установяване на наличието на алтернативни пътища и депа за инертни материали;	Кметове на общини, РД ПБЗН, ОПУ
Провеждане на ликвидационни мероприятия. Целта на ликвидационните мероприятия е да се съберат разлетите нефтопродукти и да се организира надеждното им съхранение до решаване на въпроса с използването или унищожаването им, а така също почистване на замърсена брегова ивица, плавателни съдове и други. Отстраняването от водната повърхност на разлети нефтопродукти се осъществява с помощта на нефтоуловител и всмукващи устройства – помпи, скимъри и други. За целта се използват: корабни баржи, бонови заграждения, помпи за нефтопродукти и др. Събраните нефтопродукти се предават за съхранение в обекти, разполагащи със свободен капацитет за нефтопродукти При замърсяване на бреговата ивица /брегови съоръжения/, ликвидационните работи се извършват чрез използване средства за абсорбция на нефта; средства за почистване на бреговете, обгаряне на почвата и други.	ИАМА , Дирекция „Аварийно-спасителна дейност р. Дунав“, РД ПБЗН, Напоителни системи клон Долен Дунав, доброволни формирования, фирми включени в ПЗБ
Ограничаване на достъпа до потенциалните заливни зони;	ОД МВР

Осигуряване на обществения ред.	ОД МВР, ГПУ
Приемане, анализиране и разпределяне на информацията за мащабите на последствията от разлива;	ОЦ на РД ПБЗН, ОД МВР, дежурни в областен и общински съвети, областен щаб за защита при бедствия, общински щабове за защита при бедствия
Извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони;	РД ПБЗН
Прекъсване на електрозахранването и газозахранването;	Доставчици на услугите
Провеждане на операции по издирване и спасяване;	РД ПБЗН
Оказване на първа помощ на пострадали и транспортиране до лечебни заведения;	ЦСМП, екипи на болнични заведения със спешни центрове, РЗИ, БЧК
Ограничаване на достъпа до залетите територии;	ОД МВР
Организиране доставката на питейна вода, храна, медикаменти, дрехи и завивки.	Кметове на общини, РДСП, БЧК, РЗИ-медикаменти
Издирване на изчезнали хора;	РД ПБЗН, ОД МВР, доброволни формирования
Изваждане на загинали хора и животни;	РД ПБЗН, ОД МВР, доброволни формирования
Отводняване на сгради и съоръжения;	РД ПБЗН, доброволни формирования
Периодично информиране на населението за бедствието и даване на препоръки за поведение и действие по националните и местни медии.	Областен щаб за защита при бедствия- връзки с обществеността

5.6 Изпълнение на дейности по възстановяване:

Редът е разписан в Раздел VI от Плана за защита при бедствия – Възстановяване и подпомагане.

Организирането, координирането, съхранението и предоставянето на населението на дарения и помощи се извършва от Областния съвет на БЧК със съдействието на кметовете на общини.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Областният щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия на база оценка и анализа на ситуацията предлага решения за възстановяване на жизнено важни услуги за населението.

6. Организация и разпределение на отговорностите:

6.1. Щабове за изпълнение на областния и общински планове за защита при бедствия

Във всички случаи, при възникване на непредвидени обстоятелства, свързани с нефтен разлив, Областният и съответният Общински щаб за изпълнение на планове за защита при бедствия са отговорни за противодействието и борбата с разлива и последствията от него, както на брега, така и по реката.

Управлението на защитните, локализационните и ликвидационни мероприятия се осъществява от Областният щаб. При необходимост щаба изпраща оперативни групи в районите за провеждане на защитни и ликвидационни мероприятия.

Непосредственото ръководство на дейностите се осъществява от Комисията за оценка и ръководство на мероприятията по локализиране и ликвидиране разливи на нефтопродукти по река Дунав. При големи разливи и трансгранични замърсявания управлението се осъществява от Националния щаб към Министерския съвет на Р. България, които поддържа връзка с органите на Р. Румъния, както и Граничните пълномощници на двете държави за съответния граничен сектор и организират взаимодействието с техните органи и сили.

Привеждането в готовност на Областния щаб се осъществява от дежурните по Областен съвет по сигурност на Област Силистра и/или от помощник-дежурните в Оперативния център на РД ПБЗН – Силистра, чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт /DAKS/ в състав, съответстващ на дадените предварителни указания от ръководителя и/или заместник-ръководителите, съгласно **Приложение № _____** от Общата част на ОПЗБ. Оповестяването се извършва по фиксираните мобилни, служебни и/или лични телефони на членовете.

6.2. Областен управител на Област Силистра:

- организира и ръководи защитата при нефтени разливи по река Дунав в областта;
- организира и отговаря за обучението на областната администрация за начините на поведение и действие при нефтени разливи по река Дунав и изпълнение на необходимите защитни мерки;
- координира и контролира подготовката за действия при нефтени разливи по река Дунав, извършвана от областната администрация, териториалните звена на министерствата и ведомствата, юридическите и физическите лица в областта;
- организира и контролира изпълнението на превантивните мерки за недопускането или намаляването на последиците от нефтените разливи;
- предоставя данни за изготвянето на Националния план за защитата при бедствия;
- създава организация за оповестяване.
- При възникване на нефтени разливи на територията на областта:

- въвежда със заповед в изпълнение областния план за защитата при бедствия, част **„План за защита при замърсяване на р. Дунав с разлив от нефтопродукти”**
- при необходимост обявява бедствено положение на територията на областта или на част от нея.

6.3. Кмет на община:

- организира и ръководи защитата при нефтено замърсяване на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от нефтеното замърсяване;
организира разработването на общинския план за защита при бедствия, за специфична опасност - **„План за защита при замърсяване на р. Дунав с разлив от нефтопродукти”**
- съвместно с представители на ведомства и юридически лица, имащи отношение по защитата при нефтени разливи на територията на общината, внася го за приемане от общинския съвет и предоставя данни за изготвянето на областния план за защита от бедствия;
- осъществява своевременното оповестяване и информиране на населението при заплахата от възникване или за възникнали нефтени разливи.

При възникване на нефтени разливи на територията на общината кметът: въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия - **„План за защита при замърсяване на р. Дунав с разлив от нефтопродукти”** при необходимост може да обяви бедствено положение на територията на общината;

- извършва обмен на информация с оперативния център на РД ПБЗН Силистра;
- може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
- може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования.

6.4. Ръководител на операциите:

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието, се извършва от ръководител на операциите.

- Ръководителят следва да притежава необходимата експертиза и опит в зависимост от характера на бедствието.
- Ръководителят на операциите се определя със заповедите за обявяване на бедствено положение.
- Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на ПЗБ.
- Ръководителят на операции:
 1. извършва оценка на обстановката, възможностите на наличните сили и средства, както и необходимостта от привличане на допълнителни;
 2. определя екипи за обследване, връзката с тях и предварително уговорените сигнали за опасност;
 3. поставя конкретни задачи на участващите екипи по установения ред;

4. поддържа постоянна връзка с НОЦ, като докладва за обстановката и осъществява координация с териториалните органи на изпълнителната власт по място на намеса;
5. при пристигане на допълнителни екипи ги въвежда в обстановката и им поставя конкретни задачи;
6. организира извършването на инструктаж на място;
7. при необходимост разделя района за работа на сектори/участъци и определя ръководители на екипите, като им поставя задачи и организира взаимодействието между тях;
8. при подаване от екипите за обследване на сигнал за опасност, незабавно прекратява операцията и взема мерки за извеждане на екипите на безопасно място;
9. при продължителни операции:
 - а) организира екипи за смяна и определя времето и реда за извършване на смените;
 - б) води дневник, в който се записват участвалите екипи и техните ръководители, продължителността на смените, смените на ръководителите и др.;
10. при необходимост сформира щаб с представители на участващите екипи от единната спасителна система.

7. Оперативен център на РД ПБЗН:

Осъществява координация на съставните части на единната спасителна система:

- Приема и оценява информацията за бедствието;
- Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури .
- Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението;
- По искане на ръководителя на операциите организира включването на предвидените в планове за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и допълнителни сили и средства.

8. Събиране и обмен на информация за бедствието:

Предупреждение и оповестяване на населението при опасност или възникване на нефтени разливи

Подаване на сигнал при откриване разливи на нефтопродукти най-често се подава от органите на ГПУ Силистра, териториалните структури на ИАМА, ИАППД, РИС център Русе или от граждани през системата на тел. 112.

Редът за ранното предупреждаване и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при заплаха или възникване на бедствия се определя с *„Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия”*

✓ Групи за оповестяване на областно и общинско ниво:

- областна администрация;
- областен щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- общински администрации;
- общински щабове за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- кметства;
- населени места;
- съставни части на Единната спасителна система на областно и общинско ниво.

✓ Система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт /DAKS/

На настоящия етап се ползва изградената система за оповестяване ТКО от системата АСО и ГИС на МВР „ОПОВЕСТЯВАНЕ“, осигуряваща връзката в областта. Оповестяването на

общините, населението, членовете на Обл. СС и Областния щаб се осъществява от дежурните по Областен съвет по сигурност на област Силистра и/или от помощник-дежурните в Оперативен център на РДПБЗН – Силистра, чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт /DAKS/.

Автоматизираната система за оповестяване (АСО) извършва обмен на данни от национално към областно ниво и от областно към общинско ниво в област Силистра. Техническият комплекс за оповестяване (ТКО) е изграден от горе на долу и служи за предаване на краен брой команди към подчинените звена, както и оповестяване на населението за видовете опасности.

Оперативният център в РД ПБЗН Силистра приема и оценява информацията за наводнението и последиците от него. Получената и предадена гласова информация в и от оперативния център се записва и архивира с възможности за последващо прослушване.

В зависимост от мащаба и последиците от наводнението, периода на събиране и обобщаване на информацията е на всеки 30 минути или всеки 1 час. При нормализиране на обстановката периода може да удължи на 2 пъти дневно. Данните се предават в Областния щаб за защита при бедствия.

Предаването на информацията на национално ниво се извършва съгласно стандартна оперативна процедура .

9. Комуникации: Наличните средства и възможности за комуникация в областта са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радио връзки и интернет. Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

За комуникация се използват и средствата, работещи на работния честотен диапазон на МВР. При възможност и при необходимост допълнително могат да се използват средствата за комуникация на таксиметрови и транспортни фирми и други.

10. Ресурсно осигуряване на плана:

Финансовото осигуряване на плана се осигурява от Държавния бюджет чрез МКВПМС, Общинските бюджети, Бюджетите на министерства и ведомства, дарения и други.

Ресурсното осигуряване за изпълнение на дейностите, заложи в плана е дадено в **приложение №5** към основния план.

Разчет за храна, вода и продукти от първа необходимост за едно денонощие е даден в **приложение №22** към основния план.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Потенциално опасни предприятия – КАРТИ.