



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Силистра

ЗАПОВЕД

№АК-02-2

гр. Силистра, 07.03.2023 г.

В Областна администрация Силистра, с входящ №1-776/06.03.2023 г. е постъпил Протокол №55 на Общински съвет – Тутракан от проведено заседание на 23.02.2023 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, установих че **Решение №664** относно Приемане на проект на Наредба за символиката и отличията на Община Тутракан, е незаконосъобразно прието, като мотивите ми за това са следните:

При приемане на **Решение №664** незаконосъобразността се изразява в липсата на изискуемото от закона съдържание на мотивите по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА). Съгласно чл. 28, ал. 2 ЗНА мотивите, съответно докладът, съдържат: 1. Причините които налагат приемането, 2. Целите, които се поставят, 3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба, 4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите ако има такива, 5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. В случая, в мотивите по приемане на Наредбата за символиката и отличията на Община Тутракан /Наредбата/ в т. 3 относно финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба се споменава, че ще трябва минимални финансови средства, които са оправдани, без каквато и да е мотивировка за това от къде, как и по какъв начин ще се осигурят тези средства. Нормата на чл. 28, ал. 4 предвижда, че проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, според посочените изисквания, не се обсъжда от компетентния орган. Съгласно чл. 28, ал. 2 ЗНА мотивите на подзаконовият нормативен акт трябва да съдържат конкретно посочена информация. Значимостта на мотивите към проекта на един нормативен акт е обоснована в разпоредбата на чл. 28, ал. 4 от ЗНА, съдържаща като условие за обсъждане на проект на нормативен акт прилагането на мотиви към същия и то със съдържанието по ал. 2 на чл. 28 ЗНА. Мотиви, не изпълващи съдържанието по чл. 28, ал.2 от ЗНА, лишава обществеността от

възможността да участва в консултациите, защото компетентният орган не е изложил конкретни съображения и факти, които да показват необходимите финансови средства по прилагането на Наредбата. Мотивите към проекта на нормативен акт са способ, обслужващ един от принципите при изработването на нормативни актове – този на обосноваването (чл. 26 ал. 1 ЗНА).

На следващо място, при проверка на новата Наредба за символиката и отличията на Община Тутракан считам, че има несъответствие между правни норми, а именно: съгласно чл. 53 удостоверяването със звание „Почетен гражданин на град Тутракан и Общината“ става с решение на Общинския съвет, прието с квалифицирано мнозинство, съгласно чл. 4., а съгласно чл. 4 удостоверяването на граждани по чл. 2, ал. 3 става с решение на Общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой общински съветници. Не става ясно с препратката на чл. 53 във вр. с чл. 4 от Наредбата какъв вид мнозинство се изисква при вземане на решението по чл. 53. На следващо място съгласно чл. 64, ал. 3, т. 2 почетният знак с лента и значка се връчва на „Почетния гражданин“ на град Тутракан и общината съгласно чл. 58, ал. 1 и ал. 2., а съгласно чл. 58 връчването на званието „Почетен гражданин на град Тутракан и Общината“ става на тържествено заседание на Общински съвет, посветено на Празника на Тутракан – 21-ви септември или при други поводи с решение на Общинския съвет. Видно от чл. 58 не съществуват ал. 1 и ал. 2 към които препраща нормата на чл. 64, ал. 3, т. 2 от Наредбата.

На следващо място, видно от Протокол №55/23.02.2023 г. е отразено, че докладната записка при приемане на **Решение №664** не е разглеждана по комисии, като считам, че по този начин **Решение №664** е прието при съществено нарушение на чл. 48, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Тутракан (Правилника) съгласно който „Постоянните комисии разглеждат проектите за решения и други актове, разпределени им от председателя на общинския съвет, правят предложения и препоръки и изготвят становища по тях.“ В допълнение упоменавам, че докладната записка е входирана на 22.02.2023 г., а проведеното заседание е на 23.02.2023 г., като считам, че това се явява в противоречие с чл. 68, ал. 1, изр. 2 от Правилника съгласно който „Изпращането на поканите до общинските съветници за провеждане на заседанието на общинския съвет и материалите за него се извършва от звеното по чл. 29а, ал. 2 от ЗМСМА, в 3 дневен срок преди неговото провеждане. Съгласно чл. 67, ал. 1 от Правилника кметът на общината или общински съветник могат да предлагат за включване на неотложни въпроси в дневния ред след срока по чл.

66, ал. 1, ако се регистрират при звеното по чл. 29а, ал. 2 от ЗМСМА, не по-късно от 12.00 часа на предхождания заседанието ден. Липсват доказателства и за това дали въпросът в докладната записка по приемане на **Решение №664** може да се квалифицира като неотложен и съобразен ли е същия с чл. 67, ал. 2 от Правилника, където изрично са упоменати причините за включване на неотложни въпроси в дневния ред. В тази връзка и по така извършения начин по приемане на **Решение №664**, не е дадена възможност на общинските съветници и на обществеността да се запознаят предварително с докладната записка, като по този начин са нарушени едни от основните принципи, залегнали в административното производство по чл. 12 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), а именно: достъпност, публичност и прозрачност.

Предвид всичко гореизложено, считам че допуснатите незаконосъобразности в **Решение №664** от Протокол №55/23.02.2023 г. на Общински съвет – Тутракан, могат да бъдат отстранени чрез ново обсъждане на същото решение на следващото заседание на Общинския съвет, като на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във вр. с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

Връщам **Решение №664** от Протокол №55/23.02.2023 г. на Общински съвет – Тутракан, като незаконосъобразно, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Тутракан за изпълнение, а на Кмета на Община Тутракан за сведение.

ИНЖ. НИКОЛАЙ НЕДЕЛЧЕВ

Областен управител на област Силистра

7500 Силистра, ул. „Добруджа“ №27; тел.: +359 86 818 822; факс: +359 86 818 851
e-mail: ss@ss.government.bg, web: www.silistra.government.bg