



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Силистра

ЗАПОВЕД

№АК-02-5

гр. Силистра, 05.12.2019 г.

В Областна администрация – Силистра с вх. №1-2288/02.12.2019 г. е постъпил Протокол №2 на Общински съвет – Кайнарджа от проведено заседание на 26.11.2019 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих незаконосъобразност на **Решение №12** и **Решение №13**, приети в противоречие на чл. 12, ал. 3 от ЗОС, във вр. с чл. 24, ал. 1 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (Наредбата). Мотивите ми за това са следните:

С **Решение №12** ОбС – Кайнарджа дава съгласие за безвъзмездно управление на НЧ „Надежда – 1943“, с. Зарник, общ. Кайнарджа върху част от имот частна общинска собственост.

Съгласно чл. 12, ал. 3 от ЗОС, имотите и вещите, които са общинска собственост и не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридическите лица и звена на общинска бюджетна издръжка, могат да се предоставят безвъзмездно за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури. Абсолютно същия текст е въведен и в разпоредбата на чл. 24, ал. 1 от Наредбата. С тези правни норма са законово ограничени субектите, на които е допустимо безвъзмездно да се предоставят за управление общински имоти. Народно читалище „Надежда – 1943“, с. Зарник., община Кайнарджа е юридическо лице с нестопанска цел (по аргумент от чл. 2, ал. 2 от Закона за народните читалища и чл. 2, ал. 2 от Устава на самото читалище). Основните източници на финансиране на читалищата са посочени в нормата на чл. 21 от ЗНЧ и чл. 23 от Устава и те са: членски внос, културно-просветна и информационна дейност, субсидии от общински и държавни бюджети, наеми от движимо и недвижимо имущество, дарения, завещания и други приходи. Народното читалище, в чиято полза е предоставено управлението на

част от общинския имот не попада в нормативно ограничения кръг на визираните в разпоредбата на чл. 12, ал. 3 от ЗОС субекти. То не представлява юридическо лице на бюджетна издръжка. Този извод следва от една страна от характера му на юридическо лице с нестопанска цел, а от друга от специалната уредба по чл. 21 от ЗНЧ относно източниците на финансиране на народните читалища. Обстоятелството, че едни от предвидените в закона източници на финансиране са субсидии от общинския и държавния бюджет, не го прави юридическо лице на бюджетна издръжка. Аргумент в подкрепа на този извод се намира не само в разпоредбата на чл. 21 от ЗНЧ, предвиждаща множество и различни източници на финансиране, но и от легалната дефиниция на понятието „бюджетна субсидия“ в §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси, а именно: „бюджетна субсидия“ е трансфер с общо или целево предназначение, който централният бюджет предоставя безвъзмездно на бюджетна организация за съответната бюджетна година. По аргумент от тази легална дефиниция субсидията по своя характер е предоставяне на средства от държавния или общинския бюджет, които имат конкретно предназначение, целево или общо, и не могат, и не са с такъв характер, че да съставят цялостния бюджет на едно народно читалище (в конкретния случай), респективно да осигурят цялостното и във всички посоки финансиране и издръжка на народното читалище.

Крайният решаващ извод е, че Народно читалище „Надежда – 1943“, с. Зарник, общ. Кайнарджа не е юридическо лице на бюджетна издръжка и стои извън кръга на субектите, на които би могло да бъде предоставено за управление общинско имущество. **Решение №12** на Общинския съвет – Кайнарджа противоречи на чл. 12, ал. 3 от ЗОС, във вр. с чл. 24, ал. 1 от Наредбата и е материално-незаконосъобразно.

С **Решение №13** ОбС – Кайнарджа дава съгласие за безвъзмездно управление на Сдружение Футболен клуб „Спортист“, с. Кайнарджа върху имоти частна общинска собственост. Решението е прието на същите основания, като тези на **Решение №12** и също противоречи на чл. 12, ал. 3 от ЗОС и чл. 24, ал. 1 от Наредбата, като предвид гореизложените мотиви по **Решение №12**, същото се явява незаконосъобразно прието. Единствената разлика се изразява в това, че Сдружение Футболен клуб „Спортист“, с. Кайнарджа е юридическо лице с нестопанска цел, създадено по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, а съгласно чл. 39 от Устава на сдружението източниците на финансиране са членски внос, суми от допълнителна стопанска дейност, дарения и завещания, доходи от имущество и предоставени средства от общината и държавата, като тези източници на финансиране почти се припокриват с тези по **Решение №12** и

също водят до крайния извод, че Сдружение Футболен клуб „Спортист“, с. Кайнарджа не е юридическо лице на бюджетна издръжка.

Ето защо и предвид всичко гореизложеното, считам че допуснатите незаконосъобразности в **Решение №12** и **Решение №13** от Протокол №2/26.11.2019 г. на Общински съвет – Кайнарджа, могат да бъдат отстранени чрез ново обсъждане на същите решения на следващото заседание на Общинския съвет, като на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във вр. с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

Връщам **Решение №12** и **Решение №13** от Протокол №2/26.11.2019 г. на Общински съвет – Кайнарджа, като незаконосъобразни, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Кайнарджа за изпълнение, а на Кмета на Община Кайнарджа – за сведение.

ИВЕЛИН СТАТЕВ

Областен управител на област Силистра

**7500 Силистра, ул. „Добруджа” № 27; тел.: +359 86 818 822; факс: +359 86 818 851
e-mail: ss@ss.government.bg, web: www.silistra.government.bg**