



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Силистра

### ЗАПОВЕД

№АК-02-11

гр. Силистра, 09.09.2016 г.

В Областна администрация Силистра, с входящ №1-875/02.09.2016 г. е постъпил Протокол №17 на Общински съвет – Главиница от проведено заседание на 02.09.2016 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих незаконосъобразност, изразяваща се в неспазване и нарушение на материалноправни разпоредби и административно-производствените правила, при вземане на следното решение:

**Решение №144** на Общински съвет – Главиница по т. 1 от дневния ред, относно: „Разпределение на допълнителна целева субсидия за капиталови разходи“.

Съгласно чл. 1, ал. 1, т. 36 от ПМС №192 от 29 юли 2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г., МС одобрява за Община Главиница допълнителни разходи/трансфери за 2016 г. в общ размер на 460 000 лв. Средствата са за изграждане и рехабилитация на улична мрежа в общината. В **Решение №144** на ОбС – Главиница освен улици са включени и три площада. Легална дефиниция на думата „площад“ липсва. Единствено в тълковния речник е казано, че площада е голямо и равно незастроено място в селище, от което започват много улици. Градски площад. Не така стоят нещата по отношение на понятието „улична мрежа“. То може да се изведе по аналогия от разпоредбата на чл. 5, ал. 1, 2 и 3 от Наредба №2 от 29 юни 2004 г. за планиране и проектиране на комуникационно-транспортните системи на урбанизираните територии. Съгласно тези разпоредби:

„Уличната мрежа на урбанизираните територии се разделя на:

1. първостепенна улична мрежа;
2. второстепенна улична мрежа.

(2) Улиците от първостепенната улична мрежа по ал. 1, т. 1 образуват основната комуникационно-транспортна мрежа на урбанизираната територия. Те свързват отделните устройствени зони помежду им и с пътната мрежа.

(3) Улиците от второстепенната улична мрежа по ал. 1, т. 2 обслужват обособените устройствени зони на урбанизираната територия. Те отвеждат и разпределят движението от първостепенната улична мрежа до отделните обекти“. Това което прави впечатление е, че се споменават само улици, но не и площади.

Съгласно чл. 53 от същата Наредба, „Напречният профил на улиците от първостепенната улична мрежа може да включва:

1. пътни платна за главно движение (едно или две);
2. разделителна ивица между платната за главно движение;
3. платна за местно движение (локални платна);
4. разделителни ивици между платната за главното и местното движение;
5. велосипедни алеи;
6. тротоари;
7. платна за релсовия обществен транспорт за превоз на пътници.
8. разделителни ивици между тротоарите, велосипедните алеи, релсовия транспорт, както и към прилежащото на улицата застрояване“.

Ал. 2 от същия член, гласи: „Напречният профил на улиците от второстепенната улична мрежа може да включва:

1. платно (платна) за движение;
2. велосипедни алеи;
3. тротоари;
4. разделителни ивици.“

Т.е. това са т.н. в Наредбата елементи на улицата, в които не е са посочени и изброени площадите.

Раздел II на ЗУТ също казва какво е и какво се включва в уличните мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура. В Раздел III на същия закон са посочени пътищата, улиците и транспортните мрежи и съоръжения, като отново никъде не се споменават площадите.

Съгласно §1, т. 1 от ДР на Закона за пътищата: „Път“ е ивицата от земната повърхност, която е специално пригодена за движение на превозни средства и пешеходци и отговаря на определени технически изисквания.“ Точка 2 от същата

разпоредба, казва: „Земно платно“ е част от повърхността в обхвата на пътя, върху която са разположени: платното (платната) за движение; разделителните ивици; банкетите; тротоарите; разделителните и направляващите острови; зелените площи; крайпътните отводнителни и предпазни окопи; откосите; бермите и другите конструктивни елементи на пътя.“ Точка 3: „Пътни съоръжения“ са: водосточите; мостовете; виадуктите; естакадите; надлезите; подлезите; тунелите; подпорните и декоративните стени; укрепителните и водоотвеждащите устройства и пречиствателните съоръжения.“ Точка 4: „Пътни принадлежности“ са: базите за поддържане на републиканските пътища; пътните знаци; пътната маркировка; светофарните уредби; автономните телефонни колонки; крайпътните насаждения; аварийните площадки; крайпътните чешми и площадките за краткотраен отдих; енергозахранващите и осветителните съоръжения заедно с прилежащите им терени; предпазните огради, направляващите стълбчета, снегозащитните съоръжения; защитните огради и другите технически средства за организация и регулиране на движението.“ Отново никъде не са споменати площадите. Нещо повече: съгласно чл. 23 от Закона за пътищата: „Правомощията на кметовете по управлението на общинските пътища се определят с наредба на общинския съвет.“ ОбС – Главиница е приел Наредба №31 за управление на общинска пътна мрежа в община Главиница. Същата наредба е упомената в основанията по приемане на **Решение №144**, но без да се посочи конкретно правно основание от нея. Единствено е изписано наименованието на Наредбата. Въпреки този порок, то в същата Наредба има Раздел IV – Планиране на изграждането, ремонта и поддържането на пътищата, където отново се споменават пътища, банкети, канавки, но не и за площи.

Също така, в самия протокол на комисията, назначена със Заповед №1539/01.09.2016 г. на вр. и. д. кмет се споменава, че същата комисия е изготвила списък с улици, които попадат в категория „А“ – неотложни нужди от ремонтно-възстановителни работи. В крайна сметка обаче са включени и площи.

От анализа на горесцитираните подзаконови и законови разпоредби може да се направи обоснован извод за разграничение на понятията „път“, „улица“, „площад“ и т.н. Единственият закон, който приравнява улиците на пътища е Закона за движение по пътищата, но това е така, за да се постигне специалната цел на този нормативен акт, а именно опазване животът и здравето на участниците в пътното движение и улесняване на тяхното придвижване, чрез създаване на общоважащи правила за транспортните средства и пешеходците.

Разграничението си личи и от самото ПМС №192 от 29 юли 2016 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2016 г., където се отпускат финансови средства само за площадно-парково пространство или площадно пространство и отделно за улични мрежи или само улици.

Ето защо и предвид гореизложеното считам, че допуснатата незаконосъобразност в **Решение №144** от Протокол №17/02.09.2016 г. на Общински съвет – Главиница може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на следващото заседание на Общинския съвет.

Ето защо, на основание чл. 31, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

#### **НАРЕЖДАМ:**

Връщам **Решение №144** от Протокол №17/02.09.2016 г. на Общински съвет – Главиница като незаконосъобразно, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Главиница за изпълнение, а на Кмета на Община Главиница – за сведение.

**ЕЛЕНА ТОМОВА**

*За областен управител на област Силистра  
(Съгласно Заповед №РД-21-24/08.09.2016 г.)*

**7500 Силистра, ул. „Добруджа” № 27; тел.: +359 86 818 822; факс: +359 86 818 851**

***e-mail: ss@ss.government.bg, web: www.silistra.government.bg***