

**УТВЪРДИЛ: /П/
АЛТИМИР АДАМОВ
ЗА ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ**
(Заповед за заместване № РД-21-2/11.02.2013 г.)

ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ СИЛИСТРА ПРЕЗ 2012 ГОДИНА

В изпълнение на изискванията на чл. 33а и чл. 63 от Закона за администрацията и Заповед № РД-20-9 от 29.01.2013 г. на областния управител е изготвен настоящият доклад за дейността на областна администрация Силистра, в който се отчита изпълнението на поставените в началото на 2012 година стратегически цели и приоритети, съгласно утвърденият Стратегически план за дейността на Областна администрация Силистра за периода 2012-2013 година.

За отчетния период са изпълнени дейности по поставените стратегически цели, както следва:

Стратегическа цел: Провеждане на ефективна регионална политика на областно и общинско ниво, за изпълнение действащите стратегически и планови документи:

- Участие на Областния управител на Област Силистра, в качеството на член на Регионалния съвет на СЦР в четири заседания;
- Представени ключови приоритети и проекти за 2014-2020 г. - приоритети за развитие на област Силистра през следващия програмен период;
- Изграждане на съвременна инфраструктура, водеща до повишаване на привлекателността за инвестиции и подкрепяща ускореното социално-икономическо развитие на Област Силистра;
- Развитие и модернизация на регионалната транспортна инфраструктура;
- Прилагане на мерки за стимулиране и развитие на икономиката;
- Развитие и модернизация на регионалната екологична инфраструктура;
- Предоставяне на социални услуги на европейско ниво;
- Прилагане на мерки за енергийна ефективност;
- Дейности за подобряване туристическата инфраструктура;
- Развитие на териториалното сътрудничество.

Стратегическа цел: Засилване ролята на областния съвет за развитие във връзка с изпълнението на планови и стратегически документи за реализиране на ефективни секторни политики:

- Приет Актуализираният документ за изпълнение на Стратегията за развитие на област Силистра до 2013 г. на заседание на Областния съвет за развитие (27 март 2012г.)
- Проведени заседания на Комисията по заетостта към Областния съвет за развитие за приемане на Регионални програми за заетост на общините от Област Силистра, проекти по НП „ОСПОЗ“ и за утвърждаване на държавния План-прием в средните училища на Област Силистра за учебната 2012-2013 г.

Стратегическа цел: Създаване на условия за изпълнение на мерки и дейности за повишаване на енергийната ефективност:

- Изготвен и представен в Агенцията за устойчиво енергийно развитие, отчет за енергийната консумация в сградите с РЗП над 1000 м² за 2012 г., които са предоставени за управление на Областен управител и съгласно разпоредбите на Закона за енергийната ефективност (ЗЕЕ) подлежат на задължително сертифициране;
- Изготвен и представен в Агенцията за устойчиво енергийно развитие, план по енергийна ефективност за 2012г., в който е заложена цел - реализиране на енергийно обследване на административната сграда на Областна администрация Силистра. Във връзка с това е отправено е искане до МС с обосновано предложение за корекция в бюджета с цел обезпечаване на енергийния одит и съставянето на технически паспорт на административната сграда на ОА Силистра.

Стратегическа цел: Изпълнение правомощията на областния управител за гарантиране законосъобразността на актовете на кметовете на общини и решенията на общинските съвети:

- Изготвени 13 броя заповеди за връщане на 16 броя решения за ново обсъждане. Върнатите за ново обсъждане решения са отменени, т.е. Общинските съвети са приели мотивите на ОУ и са се съобразили с тях.

Стратегическа цел: Реализиране на значими за областта секторни политики, в унисон с националните, регионалните и местни приоритети:

ЗЕМЕДЕЛИЕ:

- Сформирана мобилна група за осъществяване на контрол при реализиране на реколтата от трайни насаждения и зеленчуци на територията на област Силистра;
- Оказано съдействие за допускане ползването на стимули по мярка „Агроекологични плащания“ на „Самуел“ ООД. В резултат на предприетите действия, беше установено и отстранено несъответствие от страна на ДФ Земеделие – ЦУ София и се ускори процедурата по изплащане на субсидията за 2011г. на жалбоподателя;
- Оказано съдействие на Земеделска кооперация „Българска кайсия“ гр. Тутракан за кандидатстване за държавна помощ. В резултат на предприетите действия, беше ускорена процедурата по създаване на съвместна комисия от ОД Земеделие-Силистра, Опитна станция по кайсията и ОДБХ- Силистра за изготвяне на протоколи за пораженията от лошите климатични условия и предоставяне на възможност за изплащане на помощта;
- Във връзка с постъпила жалба с Вх.№ 1-385/05.03.2012 г. от Управителя на „Ренар“ ООД – Силистра и след предприетите действия, бяха пуснати отводнителните помпи в местността „Балтата“, находяща се в землището на с. Айдемир, с което се осигури възможност за обработване на земеделските земи.

ТРАНСПОРТ

- Изготвена Областна стратегия за подобряване на безопасността на движението по пътищата за периода 2012 -2020 г. и План за изпълнение на Областна стратегия за подобряване на безопасността на движението по пътищата в област Силистра за 2012 -2013 г.

- Оказано съдействие на кмета на с.Малък Преславец за осигуряване на транспортна връзка на жителите на селото с областния град.

- Подготвено становище, предоставено на управителя на „БДЖ-ПП“ЕООД – централно управление и ръководител ПЦ - „БДЖ-ПП“ЕООД – ППП- Г.Оряховица, относно проект на график за движение на влаковете 2012/2013 г.. На проведената среща за обсъждане новия график (2012-2013) за движение на влаковете са постигнати поставените искания за осигуряване удобен железопътен транспорт за жителите на област Силистра.

ОКОЛНА СРЕДА

- Информирание на общините за възможността за участие в Национална кампания „За чиста околна среда – 2012 г.“. Оказано съдействие на кметове на населени места за подготовка на проекти предложения.

- Участие на Областна администрация Силистра в национална кампания „Да изчистим България за един ден“.

ТУРИЗЪМ

- Изготвен проект „На гости в Добруджа“ по Оперативна програма Регионално развитие, Схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: BG161PO001/3.2-02/2011 „Подкрепа за развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите” на територията на общините Алфатар, Дулово и Кайнарджа. Проектът е финансиран, стойността му е 445 308,80 лв. и в момента тече неговото изпълнение.

- Активно участие в дейностите по проект „Комуникационна кампания за популяризиране на дестинациите ЕДЕН от България“ като партньор на МИЕТ.

- Работа в EDEN NETWORK Асоциацията, в която област Силистра е член след спечелване на ЕДЕН 2010 г. с проект „Седем състояния на водата: Вяра, Дух, Здраве, История, Красота Традиции и Бит”.

КУЛТУРА

- Приета Областна програма за отбелязване на 100 годишнината от Балканската война 1912-1913 г. Във връзка с изпълнение на програмата е проведен национален ученически конкурс „Балканската война 2012-2013 г. – война освободителна“.

- Учреден е Инициативния комитет за изграждане на „Мемориална стена на славата“ към паметника на 31-ви Силистренски пехотен полк в гр. Силистра. Инициативният комитет работи за реализиране на инициативата.

- Оказано съдействие на настоятелството на храм „Покров на Пресвета Богородица“ в кв. Татарница на с.Айдемир, за осигуряване средства за ремонт от Дирекцията по вероизповеданията.

- Изготвен Календар на културно-историческите събития и прояви в Област Силистра за 2013 г.

- Оказано съдействие за целево финансиране на читалища от Област Силистра по Деня на Европа. По програмата три читалища получиха целеви средства за провеждане на културни прояви по повод Деня на Европа.

ОБРАЗОВАНИЕ

- Оказано съдействие на МРРБ за осъществяване контрол във връзка със състоянието на площадките за игра и за тяхното съответствие с изискванията на Наредба

№ 1 от 2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра на територията на Област Силистра.

- Във връзка с отправено искане на ПТ "Атанас Буров" , гр. Силистра е подписано писмо за намерение за партньорство на Областна администрация Силистра с професионална гимназия „Maria Deraismes” Париж, Франция по проект „Съвременни европейски тенденции във френското професионално образование” по дейност „Мобилност”, секторна програма “Леонардо да Винчи” Програма „Учене през целия живот”. Проектът е в процес на оценка.

- Извършени проверки в училищата на общините Кайнарджа и Главиница във връзка с предоставяне на финансова подкрепа на семействата с деца по реда на Закона за СПД и Закона за СП.

ЕТНИЧЕСКИ И ИНТЕГРАЦИОННИ ВЪПРОСИ

- Проведено заседание на Областния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси /ОССЕИВ/ на 12 юни 2012 г. На заседанието са приети приоритети за Областната стратегия за интеграция на ромите.

- Съдействие на НССЕИВ за набиране на информация за изпълнението на приоритет „Жилищни условия“ от Националния план за действие по изпълнение на Националната стратегия на Република България за интегриране на ромите 2012-2020 г.

ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

- Извършени дейности по осигуряване на средства и провеждане на процедура за избор на изпълнител на третиране на площи с наземна и с авиационна техника в борбата срещу комарите в 4 крайдунавски общини на Област Силистра. Дейностите по третиране не се състояха, поради обжалване на процедурата от изпълнителите пред КЗК;

- Изготвено писмо до министъра на здравеопазването относно молба за съдействие във връзка с необходимостта от разширяване на Спешно отделение на „МБАЛ – Силистра“ АД

- Проведена акция по кръводаряване в ОА, информирани са служителите за акцията и е оказано съдействие на мобилния екип от Отделението за трансфузионна хематология към „МБАЛ Силистра“ АД;

СОЦИАЛНИ ДЕЙНОСТИ И ТРУДОВА ЗАЕТОСТ, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

- Работа на органите по изпълнение, наблюдение и оценка на Областната стратегия за развитие на социалните услуги в Област Силистра. Проведени са заседания на Звеното за мониторинг и оценка на ОСРСУ. Изпратен в Държавна агенция за закрила на детето Мониторингов доклад за изпълнение на ОСРСУ;

- Проведено заседание на Обл. съвет по условия на труд, във връзка със зачестилите трудови злоупотреби в сектор „Селско стопанство“.

- По проект „Подкрепа за заетост”, ОП „Развитие на човешките ресурси“, на 01.11.2012 г. в Дирекция „Бюро по труда“ Силистра е подадена Заявка за разкриване на работно място, чрез която Областна администрация Силистра кандидатства за разкриване на 68 работни места за следните 3 длъжности: Общ работник, поддържане на сгради – 37 работни места, Работник, поддръжка на пътища – 13 работни места и Портиер – 18

работни места за институции в общините: Силистра, Тутракан, Дулово, Ситово и Кайнарджа. Заявката е одобрена. Предстои наемането на работа на лицата

УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА:

- Проведено заседание на областен експертен съвет за разглеждане и одобряване по реда на ЗУТ на проект „Изграждане на РПОСОВ на гр. Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводната мрежа на гр. Силистра”.

- Издадени 3 заповеди за учредяване право на прокарване през държавни имоти, както следва:

1. Със Заповед № ДС-12-1/24.01.2012г., е учредено право на прокарване в полза на „Ей и Ес Солар България Ламбриново“ ЕООД, на отклонение от общата мрежа – кабел за присъединяване на фотоволтаична централа, находяща се в ПИ с идентификатор 57215.500.20 по КК на с. Полковник Ламбриново, с дължина на отклонението 17,70 м. и сервитут 531 кв.м. през имот с идентификатор 41143.300.1 по КК на с. Калипетрово, община Силистра, област Силистра;

2. Със Заповед № ДС-12.2/13.02.2012г., е учредено право на прокарване в полза на „Поларис-8“ ООД, за изграждане на обект „Резервно ел. хранване с ЕК 20 kV на П/я 4 ТМСИ“ през поземлен имот – частна държавна собственост с идентификатор 66425.34.3 по КК на гр. Силистра с дължина 2,30 м. и съответния сервитут;

3. Със Заповед № ДС-12-4/01.06.2012г., е учредено право на прокарване на отклонение от общата мрежа на техническата инфраструктура в полза на община Силистра, за изграждане на обекти:

- „Довеждащ колектор от ПС №2 до обща ПСОВ в с. Айдемир“, през поземлени имоти – държавна собственост, с идентификатори 00895.506.18 и 00895.134.4 по КК на с. Айдемир, община Силистра, област Силистра със съответния сервитут.

- „Заустващ колектор от РПОСОВ „Силистра“ до заустване в р. Дунав“, през поземлени имоти – държавна собственост, с идентификатори 00895.2.13, 00895.2.15, 00895.2.33 и 00895.116.511 по КК на с. Айдемир, община Силистра, област Силистра със съответния сервитут.

- Издадена 1 заповед за изработка на ПУП: Със Заповед №ДС-12-3/01.03.2012г., се разрешава на „МСЕ ИНДУСТРИТЕХНИК“ ЕООД – Варна, да възложи изработване на „ПУП – Парцеларен план за външно ел. хранване на фотоволтаична електрическа централа „Долно Ряхово“, в землището на с. Долно Ряхово, община Главиница, преминаващ през имоти в землището на с. Дунавец, община Тутракан: ПИ №000027 -жилищна територия, смесена собственост; ПИ № 000088-полски път – публична общинска собственост; ПИ №001010 - полски път - публична общинска собственост и имот в землището на с. Долно Ряхово, общ. Главиница: ПИ №000124 – пасище, мера – частна общинска собственост; ПИ № 016307 – нива (частна собственост – предмет на ПУП – ПЗ за изграждане на фотоволтаична електрическа централа)

- Предоставено безвъзмездно право за управление на МРРБ върху недвижим имот – частна държавна собственост, находящ се в град Силистра, „Индуриална зона – Запад“. Имота е предоставен за управление на МРРБ с оглед реализиране на проект „Общинска програма за инфраструктура“, по програма „Техническа инфраструктура 2010 – 2013 г.“, включващ изграждане на обект „Брегоукрепване на Западна промишлена зона –

800 м., гр. Силистра“. Към настоящия момент се изготвя Доклад за оценка на съответствието на инвестиционния проект от консултанта и се очаква документацията да бъде внесена за одобряване и за издаване на разрешение за строеж в общината, началото на м. януари 2013г. Подготвя се тръжно досие за строителство и се предвижда тръжната процедура да стартира в началото на м. февруари 2013г.

- Извършена процедура по принудително отчуждаване на части от имоти - частна собственост, намиращи се на територията на Област Силистра, върху които попадат стъпките на стомано-решетъчни стълбове на обект „Въздушна линия (ВЛ) 110Кv Тутракан-с. М. Преславец“ - п/ст Силистра“. По процедурата възмездно са отчуждени шест имота.

- Извършени са необходимите дейности за отстраняване на пречки за изграждането на газопровода Добрич – Силистра. Изпълнителя -,„Булгартрансгаз” ЕАД, разполага с всички разрешителни и сключени договори за изграждането на газопровода Добрич – Силистра. През 2013г. ще започнат строителни дейности, които трябва да приключат до края на годината. Строителството на газопровода се финансира с грант от ЕБВР по фонд „Козлодуй“.

- Извършени дейности по §4 от ЗСПЗЗ – Закона за собствеността и ползването на земеделските земи:

□ Местности „Под Осми пост“ и „Мръсния язовир“, землище гр. Силистра – има одобрен и влязъл в сила план на новообразуваните имоти (одобрен със Заповед № ДС-11-1/29.05.2012г.)

□ Местност „Сър Йолу“, землище гр. Силистра – има изработен проект на помощен план, който следва да се разгледа от приемателна комисия до 15.12.2012г. (получен е в ОА на 15.11.2012г.)

□ Местност „Баша“, землище гр. Тутракан – на изпълнителя е изпратен план на ползвателите, който да послужи при изработването на проект на помощен план, като преди това се очаква отговор от община Тутракан, дали в местността има правоимащи ползватели и ако има да бъде предоставен окончателния им списък (първото запитване е изпратено на 18.10.2012г. – получен е неудовлетворителен отговор на 09.11.2012г., (препращане към Общинска служба земеделие), поради което на 13.11.2012г. е изпратено второ запитване с подробни разяснения)

□ След одобряването на плановете за местностите „Сър Йолу“ в землището на гр. Силистра и „Баша“ в землището на гр. Тутракан, на територията на област Силистра ще остане само една местност с неизработени плановете – „Бешевица“ в землището на с. Айдемир. Същата е разделена на два поземлени и мота: 00895.119.1 с площ 69.200 дка и 00895.119.2 с площ 138.329 дка.

КОМИСИЯ ЗА РАБОТА С ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СИГНАЛИ НА ГРАЖДАНИ:

- Проведени 27 заседания на „Комисия за работа с предложения и сигнали на граждани, организации и омбудсмана, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и на другите административни структури, които осъществяват административно обслужване, както и с дейността на органи и организации, предоставящи обществени услуги на територията на област Силистра”,

- разгледани са 44 предложения и сигнала, изготвени протоколи от всички заседания и писма по преписки, изготвен Доклад за дейността на Комисията за първото полугодие на 2012 г.

Стратегическа цел: Повишаване усвояемостта на средства от програмите на ЕС в Област Силистра, чрез подобряване на административния капацитет на експертите от областна администрация Силистра.

- Участие на служители от администрацията в обучение, организирано от Института по публична администрация, с цел получаване на знания и практически умения по „Разработване на проекти по оперативни програми“

- Подкрепа на ЮЛНЦ, за кандидатстване по Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г.

- по мярка 322 проект „Подобряване и модернизация на читалищната сграда на НЧ „Пробуда-1910“ с. Алеково“;

- по мярка 321 проект “Подобряване и модернизация на читалищна сграда на Народно Читалище „Възраждане – 1940“ с. Старо село за предоставяне на основни услуги на населението на основата на информационните и комуникационни технологии“

Проектите са в процес на оценка.

Стратегическа цел: Развитие на трансграничното сътрудничество между България и Румъния и ефективно използване възможностите на ОП ТГС-България и Румъния.

- Приключен проект „Здраве без граници“ по Оперативна програма за трансгранично сътрудничество „Румъния-България 2007 - 2013 г. Извършено първо ниво на контрол от МРРБ – национален партниращ орган по програмата.
- Проект „Зеленото злато на Дунав“, финансиран по Оперативна програма чрез програмата за трансгранично сътрудничество „Румъния-България 2007 - 2013 г. Областна администрация Силистра в качеството на партньор до момента е извършила разписаните в проекта дейности - Проведен семинар за учители от гимназиите за подготовка за обявяване на конкурса за написване на есе; и Провеждане на литературен конкурс сред средношколци на тема „Зеленото злато на Дунав“.

Стратегическа цел: Ефективно, целесъобразно и законосъобразно управление на държавната собственост.

Изготвен план за изпълнение на част Пета на Одитен доклад Сметна палата № 0700001010 за извършен одит на дейността по управление и разпореждане с недвижимо имущество – държавно собственост в Областна администрация Силистра за периода от 01.01.2008 до 31.12.2009г. Към настоящия момент, планът се изпълнява съобразно поставените срокове.

Съставени Актове за държавна собственост – 91 броя;

Издадени заповеди и удостоверения за деактуване на имоти държавна собственост – 205 броя;

Извършени обстоятелствени проверки по молби-декларации на граждани – 344 броя;

Извършена продажба на прилежащ терен – 1 брой, цена 10098,10 лв.;

- Прекратяване на съсобственост – 3 броя, цена 45570 лв.;
- Извършени продажби на имоти – държавна собственост чрез провеждане на явен търг - 2 броя, цена 8721 лв.;
- Безвъзмездно прехвърляне на собственост върху имот – държавна собственост по чл.54 от ЗДС на община Тутракан – 1 брой;
- Изготвяне на Заповеди и Договори за безвъзмездно предоставяне на имоти – частна държавна собственост за управление на ведомства – 4 броя;
- Установяване на неправомерно владееие на имоти – държавна собственост – в с. Айдемир и некачествено извършени СМР в сгради – държавна собственост – „Профсъюзи“ и „Фериботен комплекс“. За неправомерното владееие на имоти – държавна собственост – в с. Айдемир е съставен Акт за установяване на административно нарушение (АУАН) и наказателно постановление, по което е платена сума (приход по НП№1). За некачествено извършените СМР са съставени констативни протоколи и предявени претенции към изпълнителите за отстраняването им. За сградата на ул. „Христо Смирненски“ №2 (Профсъюзи), дефектите са отстранени за сметка на изпълнителя, а за Фериботен комплекс Силистра-Кълъраш, са изпратени писма до изпълнителя, строителният надзор и Възложителя-МРРБ, за предприемане на необходимите действия.
- Доклади до МРРБ за промяна статута на имоти от частна в публична държавна собственост – в гр. Силистра и от публична в частна държавна собственост – в гр. Тутракан и гр. Дулово;
- Създаване на публични регистри на сайта на Областна администрация Силистра: Главни регистри на имоти - частна и публична държавна собственост и регистър на продадените имоти – частна държавна собственост;
- Предоставяне на преписи от всички новосъставени актове за държавна собственост и актове за поправка на актове за държавна собственост на МРРБ, както и информация за управлението и разпореждането с имотите – държавна собственост на територията на областта за предходната година;
- Системно актуализиране на информацията в главните и спомагателни регистри на хартиен носител и в електронна програма „Регистър имоти“ към МРРБ;
- Извършвани справки на граждани и общини, издаване на заверени копия на документи от архива на ДС.

Стратегическа цел: Усъвършенстване и ефективно прилагане на системата за финансово управление и контрол (СФУК) в Областна администрация Силистра.

В изпълнение на стратегическата цел администрацията постави годишна цел за 2012 г. „Утвърждаване ролята на програмното и ориентирано към резултатите бюджетиране като основен метод за управление на публичните разходи в областна администрация Силистра.“ Целта е напълно постигната чрез изпълнението на следните дейности: Утвърдена Стратегия за управление на риска със Заповед № 20-21/09.02.2012 г. на областния управител; Идентифицирани рискове, застрашаващи постигането на заложените цели попълнени в Риск – регистър; Планирани финансови ресурси – месечно разпределение на бюджета за 2012 година, тригодишна бюджетна прогноза 2013-2015 г.; Отчет на разходваните финансови средства – отчети за касово изпълнение на бюджета – 12 бр.; отчети за касово изпълнение на извънбюджетните сметки и фондове – 12 бр.; оборотни ведомости – 4 бр.; 4 бр. отчети по политики и програми; Изготвени и утвърдени

„Вътрешни правила за съставяне, изпълнение и отчитане на бюджетиранието“ със Заповед №РД-20-92/20.11.2012 г. на областния управител.

В изпълнение на стратегическия Приоритет: Ограничаване и оптимизиране на разходването на бюджетни средства са актуализирани вътрешноведомствените документи Счетоводна политика и Индивидуален сметкоплан със Заповед №РД-20-18/02.02.2012 г. на областния управител, Вътрешни правила за подготовка и провеждане на инвентаризация на активите и пасивите със Заповед № РД-20-26/24.02.2012 г. и са утвърдени Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол със Заповед №РД-20-30/01.03.2012 г. на областния управител.

През отчетния период е извършван предварителен контрол на цялостната дейност – финансова и нефинансова, от длъжностни лица, определени със Заповед №РД-20-4/10.01.2012 г., впоследствие отменена и заменена със Заповед №РД-20-4/10.01.2012 г. на областния управител. Доказателство за извършването на предварителния контрол на финансовата част са издадените 367 броя контролни листи за поемане на задължение и извършване на разход.

През 2012 г. са извършени две инвентаризации на активите, пасивите и разчетите на администрацията, през месеците – юни-юли (Заповед №20-63/27.06.2012 г.) и ноември-декември (Заповед №20-93/26.11.2012 г.). С посочените заповеди на областния управител са назначени комисиите за извършване на инвентаризациите. В резултат са направени преценка, бракуване и ликвидирани на активи, за които има подробно изготвена документация.

Стратегическа цел: Повишаване на ефективността на областна администрация Силистра чрез оптимизиране на нейната структура, съобразно промените в нормативната уредба.

Във връзка със стратегическата цел, администрацията постави годишна цел за 2012 г. „Привеждане на държавната политика за управление на човешките ресурси на ниво областна администрация.“

В изпълнение на Приоритет: Своевременно прилагане в Областна администрация Силистра на настъпилите промени в нормативната уредба, касаещи администрацията, през 2012 г. се извърши периодично преглед на дейностите на администрацията и оптимизиране на организационната структура. През отчетния период са направени пет промени на длъжностното разписание, през месеците януари, май, юни, юли и август, като последната е в резултат на промяна в УПОА (изм. - ДВ, бр. 62 от 2012 г., в сила от 01.08.2012 г.) и е свързана с изменение на броя служители в дирекциите: дирекция АПОФУС е с намален брой от 15 на 10 а дирекция АКРРДС е с увеличен брой от 15 на 20. Във връзка със структурните промени са актуализирани функционалната характеристика на дирекцията и длъжностните характеристики на служителите.

Подбора и назначаването на служители в областната администрация, както и оценката на трудовото изпълнение на служителите, в съответствие с нормативните промени, са отразени в актуализираните Вътрешни правила за дейността и организацията на управление на човешките ресурси, утвърдени със Заповед №РД-20-103 от 18.12.2012 г. на областния управител.

В съответствие с приетата нова Наредба за заплатите на служителите в държавната администрация се разработиха нови Вътрешни правила за заплатите в областна

администрация Силистра и се утвърди със Заповед №РД-20-66/19.07.2012 г. на областния управител.

Изпълнението на годишната цел за 2012 г. „Привеждане на държавната политика за управление на човешките ресурси на ниво областна администрация“ е оценена като задоволително постигната цел (50 и над 50 %) поради това, че не е изготвена програма, която да осигурява задържане на служителите с висока квалификация и опит.

Стратегическа цел: Подобряване управлението на човешките ресурси чрез повишаване на квалификацията им за ефективно изпълнение правомощията на областния управител.

През отчетния период в областна администрация Силистра има 22 бр. експерти, от които 16 бр. служители са на експертни длъжности с аналитични и/или контролни функции и 6 бр. служители на експертни длъжности със спомагателни функции. В администрацията има назначени други 4 бр. експерти със спомагателни функции по програми, от които двама служители по програма „Старт на кариерата“ и двама служители по Национална програма за заетост и обучение на хора с трайни увреждания.

Повишаването на квалификацията на експертите в областна администрация Силистра се състои в разширяване на знанията, развитие на уменията и промяна в нагласите при осъществяване на техните служебни задължения. Повишаването на професионалната компетентност има голямо значение за всеки един от тях като мотивация за неговата изява.

Независимо от това какви са длъжностите - експертни длъжности с аналитични и/или контролни функции или експертни длъжности със спомагателни функции, 85% експерти на областна администрация Силистра имат необходимост от обучения и развитие на професионалната квалификация. Този извод се налага от проведения вътрешен анализ на необходимостта от подобряване на компетенциите. Повишаването на професионалната компетентност има голямо значение за всеки един от експертите и като мотивация за неговата изява.

Ежегодно се подготвя План за задължително и специализирано обучение на служителите от областна администрация Силистра, заявките на служителите за участие в обученията към ИПА са почти 100%, но поради високите разходи за пътни, дневни и нощувки (Силистра е един от най-отдалечените градове от столицата) не може да се изпълни желанието на всички и в плана се включват обучения до 15 % от заявените.

През 2012 г. е изготвено и депозирано пред УО на ОПАК проектно предложение „Областна администрация Силистра – по-компетентна и ефективна“ с вх.№ЦА12-22-15/20.11.2012 г., одобрението на което ще даде възможност за удовлетворяване на потребностите от обучение на всички служители от администрацията в рамките на 2013 година.

Стратегическа цел: Подобряване качеството на административно обслужване на гражданите и бизнеса, чрез използване на специализирани информационно-комуникационни системи.

Във връзка със стратегическата цел, администрацията постави годишна цел за 2012 г. „Устойчивост на проект “Електронна област Силистра – по-добри условия за гражданите и бизнеса”.

В изпълнение на Приоритет: Пълноценно използване внедрената в областна администрация Силистра административна информационна система (АИС) внедрената в резултат на проекта АИС беше инсталирана и се поддържа на „собствен“ сървър. Достъпът и работата с деловодната система е на 100 % от всички служители на администрацията. През 2012 г. в АИС са регистрирани 1673 преписки, от които 504 са за предоставени административни услуги. В деловодната система се поддържат два броя регистри - на договори и заповеди на областния управител.

Поддържането на електронната страница на администрацията - www.silistra.government.bg, в съответствие с унифицираната визия, е също свързана с устойчивостта на проекта по ОПАК.

Изпълнението на годишната цел за 2012 г. „Устойчивост на проект “Електронна област Силистра – по-добри условия за гражданите и бизнеса” е оценена като задоволително постигната цел (50 и над 50 %) поради това, че не е извършено внедряване и популяризиране на създадения по проекта модел за осъществяване на обратна връзка с потребителите на административни услуги – гражданите и представителите на бизнеса.

Годишна цел на администрацията през 2012 г. е „Изграждане на адекватен административен капацитет и прилагане на ефективен контрол за противодействие и превенция на корупцията в областна администрация Силистра.“

В изпълнение на поставената цел са разработени и утвърдени следните вътрешни правила: Вътрешни правила за оценка на корупционния риск (Заповед №РД-20-15/02.02.2012 г. на областния управител), Процедури за докладване при откриване на грешки, нередности, измами, злоупотреби (Заповед №РД-20-105/19.12.2012 г.) и актуализиран Етичен кодекс за поведението на служителите и на лицата, заемщи висши длъжности (Заповед №РД-20-14/02.02.2012 г.)

В периода: 19.06.2012 г. - 22.06.2012 г. е извършена проверка с обхват: Планова административна проверка за ефективността от работата на администрацията и за оценка на корупционния риск, с правно основание: чл. 62, ал. 2, т. 5 и ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (УПМСНА), във връзка с чл. 46, ал. 4, т.т. 1, 2 и 3 от Закона за администрацията (ЗА) за проверяван период: от 01.01.2010 г. до 31.12.2011 г. от контролен орган: дирекция „Главен инспекторат“; Комисия, назначена със Заповед №Р-147/05.06.2012 г. на министър-председателя на РБ

В получения доклад: изх. №02.12-87/23.07.2012 г./Вх. №1-832-1/25.07.2012 г. дейността на администрацията е оценена като „добра“ а корупционния риск е определен като „нисък“.

Годишната цел на администрацията „Изграждане на адекватен административен капацитет и прилагане на ефективен контрол за противодействие и превенция на корупцията в областна администрация Силистра“ е напълно постигната и чрез прозрачно и законосъобразно осъществяване на правомощията на областния управител.

Във връзка с процесуалното представителство пред органите на съдебната власт се отчита, че през 2012 г. областна администрация Силистра е страна по 11 съдебни дела.

Във връзка с правомощията на областния управител за контрол по законосъобразност върху решенията на общинските съвети от област Силистра, пред административен съд Силистра са образувани 2 съдебни производства срещу решение на

общински съвет Тутракан и общински съвет Главиница, като и двете са приключили с отмяна на обжалваните решения.

През 2010 г. в резултат на извършена данъчна ревизия, срещу областна администрация Силистра бе издаден Ревизионен акт, потвърден с решение на директор дирекция „Обжалване и управление на изпълнението“ към ТД на НАП-Варна, на стойност 113 888, 85 лв. Към настоящия момент по делото все още няма влязло в сила съдебно решение. С решение № 1055/05.05.2011 г. на административен съд – Варна Ревизионния акт е обявен за нищожен. В резултат на обжалване на решението от директора на дирекция ОУИ – Варна, ВАС отменя решението на административен съд Варна и връща делото на същия съд за решаване на спора по същество. АС – Варна се произнася с решение от 19.12.2012г., с което жалбата на Областна администрация Силистра е отхвърлена и потвърждава ревизионния акт, с който за ревизираните периоди са определени данъчни задължения ДДС по ЗДДС в размер на 113888,85лв. и лихви за забава в размер на 36 494,77лв. Предстои обжалване на решението пред ВАС.

В резултат на проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет ларвицидна и имагицидна обработка срещу комари на територията на общините в област Силистра бе постановено решение за избор на изпълнител на поръчката. Решението бе обжалвано от класираните на второ и трето място участници като КЗК постанови решение, с което отхвърли жалбите като неоснователни и потвърди решението на областния управител. След обжалване на решението на КЗК ВАС с определение от 26.11.2012 г. остави без разглеждане жалбата и прекрати производството. С решение от 03.12.2012 г. на областния управител процедурата за възлагане на обществената поръчка е прекратена поради отпадане необходимостта от възлагането ѝ.

Във връзка с неправомерно ползване на недвижим имот – частна държавна собственост от страна на РС на КНСБ – Силистра е издадена Заповед № ДС-09-81/03.10.2012 г. за изземване на имота. Срещу същата заповед по жалби на РС на КНСБ са образувани 2 съдебни производства в административен съд Силистра, с които се иска спиране на принудителното изпълнение и отмяна на заповедта. От КНСБ – Силистра е заведен и отрицателен установителен иск до Окръжен съд Силистра с искане за установяване на липса на неправомерни действия от страна на КНСБ по отношение сключения договор за учредяване безвъзмездно право на ползване върху имота. В резултат на постигнато предварително споразумение между КНСБ и областна администрация Силистра, съдебните производства в САС и ОС са спрени по взаимно съгласие на страните.

Останалите съдебни производства по които областна администрация Силистра е ответник са:

1.) за обезщетяване по реда на ЗОСОИ – жалба от областна администрация Силистра срещу решение на АС - Силистра, с което се отменя отказа на ОУ, обективизиран в писмо, , изх. № 1-390-4/05.02.2012 г. и определя способ за обезщетяване чрез компесаторни записи в размер на 1600 лв. ; насрочено съд. заседание за 21.10.2013 г. пред ВАС;

2.) търговско дело по несъстоятелност - възобновено производство с Определение № 12.01.2012 г. , няма насрочено съд. заседание;

3.) по ЗПГРРЛ – обжалвана е Заповед № РД-20-8/20.01.2012 г. на Областния управител по ЗПГРРЛ; делото е прекратено поради просрочване на жалбата;

4.) по Наредба № 2 за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси – производството е прекратено поради липса на правен интерес от страна на жалбоподателя.

Годишна цел на администрацията през 2012 г. е „Повишаване готовността на област Силистра и областната администрация за привеждане в по-високи степени и състояния на готовност за работа във военно време.“

Подготовката на област Силистра за работа във военно време се осъществява в съответствие с Конституцията на Република България, съгласно националното законодателство в сферата на отбраната и сигурността и нормативните документи на Министерския съвет, регламентиращи дейностите по отбранително – мобилизационната подготовка. През 2012 г. е организиран и изготвен годишен план за дейностите по ОМП в област Силистра, съгласно указанията на Междуведомствения съвет по ВПК и МГС за дейностите по ОМП. Изготвени и изпратени до общините са указания на Областния управител за дейностите по ОМП. Дейността на Областния съвет по сигурност бе организирана в съответствие с „Правилника за състава и функциите на Областния съвет по сигурност“. Планираните заседания на съвета се провеждаха редовно. За същите са съставени протоколи. За периода са проведени 3 заседания. Обобщени са заявките за отсрочване на резервисти и техника. Изпратени са писма за утвърдените контролни числа за отсрочване. До Междуведомствения съвет по въпросите на ВПК и МГС е изпратен финансов отчет за 2011 г. за дейност 282 – „ОМП, поддържане на запаси и мощности“ и заявка за 2013 г. Взето е участие в годишна тренировка по изграждането на част от планираните съобщителни връзки в интерес на отбраната на страната с участието на министерства, ведомства, областни и общински съвети за сигурност, с цел усвояване на Плана за използване на Националната съобщителна система за военно време (17.05.2012)

Годишната цел на администрацията „Повишаване готовността на област Силистра и областната администрация за привеждане в по-високи степени и състояния на готовност за работа във военно време“ е напълно постигната.

Годишна цел на администрацията през 2012 г. е „Подобряване на координацията и завишаване на контрола при подготовката за бедствия, извършвана от областната администрация, териториалните звена на министерствата и ведомствата, юридическите и физическите лица в областта.“ Целта е напълно постигната с изпълнението на следните дейности: Изготвен Областен план за защита при бедствия, при спазване на последните изменения на Закона за Защита при бедствия. Същият е изпратен за съгласуване в МВР, след което е изготвена Заповед на областния управител за утвърждаване на плана; Изготвена заповед за сформирание на Областен щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб; Организиране и участие в тренировка по реално задействане на областната сиренно-оповестителна система със сигнал за „Въздушна опасност“ с дежурния по ОСС на 02.06.2012 г.; Организиране съвместни работни срещи с кметовете на общини, членовете на ОСС и Областния щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия във връзка с подготовката за зимния сезон 2012-2013 г.; Организирана и извършена проверка за техническото и експлоатационно състояние на потенциално опасните хидротехнически съоръжения и

водни обекти на територията на област Силистра и изпратен обобщен отчет – анализ за състоянието им до МВР; Проведено обучение на Областната администрация за действие при бедствия от служители на сектор „Планиране и превантивна дейност” в ОУ ПБЗН Силистра; Организиран и проведен семинар с кметовете на общини по въпросите за пререгистриране на доброволните формирования в общините с участието на служители от ОУ ПБЗН Силистра; Участие в тренировки по оповестяването чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт/СРПООИВ/; Организирано е взаимодействието с кметовете на общини за изпълнение на Наредбата за реда, начина и компетентните органи за установяване на критичните инфраструктури и обектите им и оценка на риска за тях и Наредбата за условията и реда за провеждане на евакуация и разсредоточаване; Организирано е взаимодействието между област Силистра и командването на ВМС при оказване на помощ по овладяване и/или преодоляване на бедствие чрез привличане на дежурния вертолет от състава на ВМС като са представени предложения до ВМС за утвърждаване на летателни площадки в областта.

Изготвили доклада:

Лейла Слатинска, директор АПОФУС /П/

Тодор Динков, директор АКРРДС /П/

Съгласувал доклада:

Николай Колев, главен секретар /П/

Дата: 13.02.2013 г.