



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Силистра

ЗАПОВЕД

№АК-02-8

гр. Силистра, 08.07.2016 г.

В Областна администрация Силистра, с входящ №1-643/01.07.2016 г. е постъпил Протокол №9 на Общински съвет – Дулово от проведено заседание на 28.06.2016 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих незаконосъобразност, изразяваща се в неспазване и нарушение на материалноправни разпоредби и административнопроизводствени правила, при вземане на следното решение:

Решение №115 на Общински съвет – Дулово по т. 2 от дневния ред, относно: „Актуализиране размера на основните трудови възнаграждения на кметовете на кметства в Община Дулово“.

Решение №115 е прието на основания чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.

На първо място считам, че въпросното решение страда от пороци, отнасящи се до неговата форма, тъй като не са посочени фактически основания за неговото издаване, а от представените материали по приемането му такива не могат да бъдат извлечени. Няма излагане на мотиви, относно предпоставките обосновали приемането на решението. Изложеното съставлява нарушение на чл. 59, ал. 2 от АПК, съгласно който когато актът се издава в писмена форма, в него се съдържат конкретни фактически и правни основания за издаването му.

На второ място **Решение №115** е прието при съществено нарушение на материалноправните разпоредби.

Решение №115 е прието по предложение на лица, в случая кметове на кметства от Община Дулово, нямащи право на подобна инициатива. В случая намира приложение разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, в която са предоставени правомощия на съответния общински съвет да определя размера на трудовите

възнаграждения на кметовете в рамките на действащата нормативна уредба и средствата за работна заплата на персонала от общинския бюджет по предложение на кмета на общината, който във връзка с чл. 44, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА организира изпълнението на общинския бюджет, включващ в себе си и средствата за работна заплата. Т.е. от тази връзка инициативата за приемане на подобно решение по определяне на възнагражденията на кметовете на населени места от Община Дулово е в правомощията единствено на съответния общински кмет.

На следващо място правното основание за приемане на **Решение №115** е чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА, а не чл. 21, ал. 2, съгласно който в изпълнение на правомощията си по ал. 1 общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Считаю, че посоченото правно основание по приемане на **Решение №115** не кореспондира с крайната воля на ОбС – Дулово и води до липса на посочено валидно правно основание по приемане на **Решение №115**, което от своя страна води до незаконосъобразност на същото решение.

На следващо място нормата на чл. 21, ал. 1, т. 5 от ЗМСМА точно и ясно казва, че размера на трудовите възнаграждения на кметовете се определя в рамките на действащата нормативна уредба. От приложените материали по приемане на **Решение №115** е видно, че ОбС – Дулово не се е съобразил с нормативните изисквания, касаещи определянето на трудовите възнаграждения на кметовете, тъй като единствено и само е предложено много общо процентно увеличение на заплатите, като в следствие то е намалено, но това е без значение в случая, понеже още веднъж ще изтъкна, че ОбС – Дулово не се е съобразил с нормативните изисквания или поне липсват доказателства в обратна посока за това дали предложеното и прието процентно увеличение е съобразено със законовите изисквания. Нещо повече – от докладната записка и приложените материали към същата не става ясно как е определено това процентно увеличение, липсват мотиви и доказателства в посока на някаква финансова обосновка, предложението на ПК по бюджет, финанси, икономика, местни данъци и нормативна уредба към ОбС – Дулово отговаря ли и то на бюджетните правила. Всичко това възпрепятства контрола за законосъобразност по проверка на въпросното **Решение №115** и представлява дори самостоятелно основание за отмяна като незаконосъобразен приетия административен акт, в случая **Решение №115** по Протокол №9/28.06.2016 г. на ОбС – Дулово.

Предвид всичко гореизложено считам **Решение №115** по Протокол №9/28.06.2016 г. на ОбС – Дулово за незаконосъобразно прието, като незаконосъобразността може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на следващото заседание на Общинския съвет.

Ето защо, на основание чл. 31, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

Връщам **Решение №115** от Протокол №9/28.06.2016 г. на Общински съвет – Дулово, като незаконосъобразно, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Дулово за изпълнение, а на Кмета на Община Дулово – за сведение.

СТОЯН БОНЕВ

Областен управител на област Силистра

7500 Силистра, ул. „Добруджа” № 27; тел.: +359 86 818 822; факс: +359 86 818 851
e-mail: ss@ss.government.bg, web: www.silistra.government.bg