



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Силистра

### ЗАПОВЕД

№АК-02-4

гр. Силистра, 05.12.2019 г.

В Областна администрация – Силистра с вх. №1-2274/29.11.2019 г. е постъпил Протокол №2 на Общински съвет – Главиница от проведено заседание на 22.11.2019 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих незаконосъобразност на **Решение №15**, прието в противоречие на чл. 12, ал. 1 от ЗОС, чл. 39, ал. 2 и 4, във вр. с чл. 14, ал. 1 от Наредба № 3 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Общински съвет – Главиница (Наредбата). Мотивите ми за това са следните:

С **Решение №15** ОбС – Главиница дава съгласие да се учреди безвъзмездно право на ползване за срок от 10 (десет) години на Сдружение Футболен клуб „Левски – 96“, гр. Главиница, на имот УПИ – Футболен игрище с площ от 14090 кв. м. по регулационния план на с. Ножарево с построена в него едноетажна масивна сграда, състояща се от две съблекални и коридор със застроена площ от 54 кв. м., АПОС №1495/14.01.2005 г.

Съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗОС, имотите и вещите – общинска собственост, се предоставят безвъзмездно за управление на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка. Чл. 14, ал. 1 от Наредбата също дава възможност да се учреди ограничено вещно право на юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури. С тези правни норми са законово ограничени субектите, на които е допустимо да се учредява безвъзмездно право на ползване върху общински имоти. Сдружение Футболен клуб „Левски – 96“, гр. Главиница е юридическо лице с нестопанска цел (по аргумент от чл. 1, ал. 2 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел и чл. 3 от Устава на самото сдружение). Основните източници на финансиране на сдружението са посочени в нормата на чл. 15, ал. 1 и 2 от Устава и те

са членски внос, субсидии от централни, регионални и местни органи на държавната власт, спонсорство, дарения от физически и юридически лица, както и субсидии от национални и европейски програми. Сдружението, в чиято полза се учредява безвъзмездното право на ползване върху имота – публична общинска собственост не попада в нормативно ограничения кръг на визираните в разпоредбата на чл. 12, ал. 1 от ЗОС субекти. То не представлява юридическо лице на бюджетна издръжка. Този извод следва от една страна от характера му на юридическо лице с нестопанска цел по ЗЮЛНС, а от друга от източниците на финансиране на сдружението. Обстоятелството, че едни от предвидените източници на финансиране са субсидии от централни, регионални и местни органи на държавната власт, не го прави юридическо лице на бюджетна издръжка. Аргумент в подкрепа на този извод се намира не само в разпоредбата на чл. 15, ал. 1 и 2 от Устава, предвиждаща множество и различни източници на финансиране, но и от легалната дефиниция на понятието „бюджетна субсидия“ в §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси, а именно: „Бюджетна субсидия“ е трансфер с общо или целево предназначение, който централният бюджет предоставя безвъзмездно на бюджетна организация за съответната бюджетна година. По аргумент от легалната дефиниция по §1, т. 3 от ДР към ЗПФ може да се заключи, че субсидията по своя характер е предоставяне на средства от държавния или общинския бюджет, които имат конкретно предназначение, целево или общо, и не могат, и не са с такъв характер, че да съставят цялостния бюджет на едно сдружение (в случая), респективно да осигурят цялостното и във всички посоки финансиране и издръжка на сдружението.

Крайният решаващ извод е, че Сдружение Футболен клуб „Левски – 96“, гр. Главиница не е юридическо лице на бюджетна издръжка и стои извън кръга на субектите, на които би могло да се учреди безвъзмездно право на ползване върху общинско имущество. Решението на Общинския съвет – Главиница противоречи на чл. 12, ал. 1 от ЗОС, във вр. с чл. 14, ал. 1 от Наредбата и е материално-незаконосъобразно.

Съгласно чл. 39, ал. 4 от ЗОС: „Безвъзмездно право на ползване се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.“ За да стане това обаче, имота трябва да бъде частна общинска собственост, съгласно разпоредбата на чл. 39, ал. 1 от ЗОС, а от приложения към материалите по приемане на **Решение №15** акт за общинска собственост, имота е публична общинска собственост, поради което и на това основание **Решение №15** се явява незаконосъобразно прието.

Актът за публична общинска собственост установява по безспорен начин, че предмет на **Решение №15** е имот – публична общинска собственост по смисъла на чл. 3, ал. 2 ЗОС, който е предназначен за трайно задоволяване на обществени потребности от общинско значение, какъвто в случая се явява футболното игрище. Като такъв обекта попадат в приложното поле на разпоредбата на чл. 7, ал. 2, изр. второ от ЗОС, изискваща обременяването на имотите с ограничени вещни права да става само в случаите, посочени в закон. При така приетото решение е налице противоречие с посочената норма на ЗОС, както и на изричния текст, залегнал в чл. 34, ал. 6 от с.з., а именно: „Учредяването на ограничени вещни права върху обекти – публична общинска собственост, се извършва при условия и по ред, определени в закон.“ От **Решение №15** и материалите по неговото приемане не се установява по категоричен начин, че ОбС – Главиница се е съобразил с цитираните разпоредби на ЗОС и въз основа на кой закон е решил да учреди безвъзмездно право на ползване върху имот – публична общинска собственост.

Ето защо и предвид всичко гореизложеното, считам че допуснатите незаконосъобразности в **Решение №15** от Протокол №2/22.11.2019 г. на Общински съвет – Главиница, могат да бъдат отстранени чрез ново обсъждане на същото решение на следващото заседание на Общинския съвет, като на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията, във вр. с чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

#### **НАРЕЖДАМ:**

Връщам **Решение №15** от Протокол №2/22.11.2019 г. на Общински съвет – Главиница, като незаконосъобразно, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Главиница за изпълнение, а на Кмета на Община Главиница - за сведение.

**ИВЕЛИН СТАТЕВ**

*Областен управител на област Силистра*

*7500 Силистра, ул. „Добруджа” № 27; тел.: +359 86 818 822; факс: +359 86 818 851  
e-mail: [ss@ss.government.bg](mailto:ss@ss.government.bg), web: [www.silistra.government.bg](http://www.silistra.government.bg)*