

УТВЪРДИЛ: / П /

СТОЯН БОНЕВ
ЗАМЕСТНИК ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЛАСТНАТА КОМИСИЯ ПО
ТРАНСПОРТ
И ЗАМЕСТНИК ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СИЛИСТРА

ПРОТОКОЛ
№ 31
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ОБЛАСТНАТА КОМИСИЯ ПО ТРАНСПОРТ
НА ОБЛАСТ СИЛИСТРА

Днес, 28 март 2018 г. в 11.05 ч. в заседателната зала на Областна администрация Силистра се проведе заседание на Областната комисия по транспорт. За заседанието бяха изпратени покани с дневния ред и материалите за заседанието до всички членове на комисията.

Г-н Стоян Бонев направи проверка на кворума. Присъстват 10 от членовете на Областната комисия по транспорт или техни надлежно упълномощени представители. При наличието на кворум г-н Стоян Бонев откри заседанието. В 11.07 ч. г-жа Красимира Колева, представител на Община Алфатар влезе в залата.

Г-н Стоян Бонев предложи за гласуване следния

ДНЕВЕН РЕД:

- 1.** Разглеждане на искане от Община Силистра за закриване на: МР № СС-01-021/08.07.2010 г. на автобусна линия Силистра – Дулово; МР № СС-01-035/29.07.2008 г. на автобусна линия Силистра – Осен и МР № СС-01-041/29.07.2008 г. на автобусна линия Силистра – Тутракан.
- 2.** Разглеждане на искане от Община Силистра за преминаване на МР № СС-01-046/06.06.2014 г. и МР № СС-01-048/06.06.2014 г. на автобусна линия Силистра - Гарван от квотата на Община Силистра към квотата на община Ситово.
- 3.** Разглеждане на искане от Община Алфатар за закриване на: МР № СС-07-004/29.05.2012 г. на автобусна линия Силистра – Бистра; МР № СС-07-005/29.05.2012 г. на автобусна линия Силистра – Бистра; МР № СС-07-002/13.10.2009 г. на автобусна линия Силистра – Алфатар – Чуковец – Силистра.
- 4.** Разглеждане на искане от Община Алфатар за преминаване на МР № СС-01-006/24.01.2017 г. на автобусна линия Силистра – Алфатар от квотата на Община Силистра към квотата на Община Алфатар.
- 5.** Проблеми, свързани с транспортното обслужване на населението.
- 6.** Други.

След явно гласуване, с 12 гласа „ЗА“; 0 гласа „ПРОТИВ“ и 0 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“ (г-жа Мая Хараланова отказа да упражни правото си на глас), на основание чл. 19 от правилника на ПКТ, комисията

РЕШИ:

ПРИЕМА дневния ред.

ТОЧКА 1

Г-н Стоян Бонев: По точка първа, относно закриване на маршрутни разписания по автобусни линии от Областната транспортна схема от квотата на Община Силистра, давам думата на инж. Ивелин Чолаков, представител на Община Силистра.

Инж. Ивелин Чолаков: Поддържам направеното предложение. Касае се за три маршрутни разписания, които са включвани в процедури по Закона за обществените поръчки през 2016 г. и 2017 г. В писменото искане са цитирани решенията за обявяване и прекратяване на процедурите. За линиите не бяха подадени оферти за участие в законоустановения срок. Съгласно чл. 29а т. 3 от Наредба № 2, маршрутните разписания подлежат на закриване от компетентния орган, т.е. Областния управител чрез Областната комисия по транспорт. Това е мотивът ни за предлагане за закриване на тези три маршрутни разписания.

Г-н Стоян Бонев: Някой ще вземе ли отношение? Предлагам да гласуваме така предложената промяна на маршрутните разписания.

След явно гласуване, с 13 гласа „ЗА“; 0 гласа „ПРОТИВ“ и 0 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“, на основание чл. 19 от правилника на ПКТ, комисията

РЕШИ:

ПРИЕМА предложението на Община Силистра за закриване на МР № СС-01-021/08.07.2010 г. на автобусна линия Силистра – Дулово; МР № СС-01-035/29.07.2008 г. на автобусна линия Силистра – Осен и МР № СС-01-041/29.07.2008 г. на автобусна линия Силистра – Тутракан.

ТОЧКА 2

Г-н Стоян Бонев: По точка втора, относно преминаване на маршрутни разписания по автобусни линии от Областната транспортна схема от квотата на Община Силистра към квотата на Община Ситово, давам думата на г-н Севджан Адем, представител на Община Ситово.

Г-н Севджан Адем: Около девет месеца нямаше обслужване на линията и решихме да премине в нашата квота и да се проведе процедура. В момента има превозвач, линията се обслужва.

Г-н Стоян Бонев: Имате ли въпроси към представителя на Община Ситово? Давам думата на представител на Община Силистра.

Инж. Ивелин Чолаков: Преминаването на маршрутните разписания по линията Силистра – Гарван към квотата на Община Ситово следва да бъде считано от 1 април, така като има действащ договор до 31 март, както е записано в нашето предложение.

Г-н Стоян Бонев: Имате ли въпроси? Предлагам да гласуваме така предложената промяна на маршрутните разписания.

След явно гласуване, с 13 гласа „ЗА“; 0 гласа „ПРОТИВ“ и 0 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“, на основание чл. 19 от правилника на ПКТ, комисията

РЕШИ:

ПРИЕМА предложението на Община Силистра за преминаване на МР № СС-01-046/06.06.2014 г. и МР № СС-01-048/06.06.2014 г. на автобусна линия Силистра – Гарван от квотата на Община Силистра към квотата на община Ситово, считано от 01.04.2018 г.

ТОЧКА 3

Г-н Стоян Бонев: По точка трета, относно закриване на маршрутни разписания по автобусни линии от Областната транспортна схема от квотата на Община Алфатар, давам думата на г-жа Красимира Колева-Славова, представител на Община Алфатар.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Поддържам направеното предложение, като доводите сме описали в нашето искане. Провеждани са конкурси за възлагане на автобусните превози през 2014 г. и 2015 г. Обявявани са, но поради липса на кандидати, процедурите са прекратявани. През 2017 г. обявихме обществена поръчка за възлагане, но отново нямаше кандидати. По тези линии, които предлагаме за закриване не се извършва обществен превоз, макар че през годините сме получавали спешна мярка от Областния управител. Кандидати за изпълнители не е имало и по спешна мярка, т.е. по линиите от години не се извършва обществен превоз.

Г-н Стоян Бонев: Имате ли въпроси?

Инж. Ивелин Чолаков: Г-жа Славова казва че през 2014 г. и 2015 г. са провеждани конкурси. Нормативната уредба важи за всички общини. Промяната в закона за автомобилните превози, гласи, че възлагането на превози, когато възложител предвижда средства за компенсиране, се извършва по Закона за обществените поръчки или Закона за концесиите и е в сила от 2011 г. Не може да се провеждат конкурси след промяната в закона. В искането си цитирате и обществена поръчка през месец август 2017 г. Няма информация за решение на общински съвет за откриване на процедурата. Има ред за провеждане на процедура. Чл. 16в, ал. 1 от Наредба № 2 гласи, че общинският съвет възлага превози, т.е. общинският съвет трябва да вземе решение и да делегира права на кмета за организиране и провеждане на процедура или по ЗОП или по Закона за концесиите.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Не мога да отговарям за работа, която не съм извършвала аз, извършвана е в минал период от време от друг колега. Не знам какви са били съображенията, за да се вземат такива решения и не мога да дам обяснение защо е било

решено да се възлага чрез конкурс. Така или иначе решенията са вземани от общинския съвет, който е компетентния орган. Ако е имало нещо смущаващо по отношение взетите решения на общинския съвет, може би контролният орган е трябвало да ги върне. По другия въпрос, да, обявихме обществена поръчка, възможно е да сме допуснали грешка в процедурата и по-скоро в това, че решение на общинския съвет нямаше. Процедурата е стартирана със заповед на Кмета на общината, поради това, че нещата съвпаднаха с отпускарския сезон, а ние бяхме притиснати от времето, в което изтичаше дадената спешна мярка от Областния управител. Прибързахме да обявим обществена поръчка преди решение на общинския съвет, за да спазим срокът, който беше даден в спешната мярка.

Г-жа Мая Хараланова: Във връзка с първото решение, което е цитирано в писмото на Община Алфатар, решение № 355 на общински съвет, с което обявявате конкурс, има решение на Административен съд Силистра, което е влязло в сила и което отменя въпросното решение, за това нямате кандидати – превозвачи, които да са участвали в процедурата, защото такава процедура няма. Общински съвет Алфатар неправомерно е обявил конкурс, както каза г-н Чолаков. В искането си твърдите, че е обявена процедура и че няма кандидати, а проведена процедура няма, защото е оспорено решението.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Имам достъп до архив, който е свързан само с проведения конкурс и съм проверила само тази информация.

Г-жа Мая Хараланова: Как е проведен, след като решението на общинския съвет е съборено в съда? Решението на Административния съд е с указания към Общински съвет Алфатар как да проведе процедурата.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Не съм запозната с това решение.

Г-жа Мая Хараланова: Нямаме правно основание за закриването на маршрутните разписания, защото нямаме две последователно проведени процедури. Защо Община Алфатар не оптимизира транспортната схема? Може да промените изпълнението на маршрутните разписания от ежедневно в определени дни от седмицата. Не трябва да лишавате населени места от транспорт. При провеждане на процедурата, обособете всяко маршрутно разписание в отделна позиция.

Инж. Ивелин Чолаков: Виждам, че линията за Бистра обслужва пет населени места – Алфатар, Васил Левски, Кутловица, Алеково, Бистра.

Г-жа Мая Хараланова: Половината си населени места оставяте без транспорт.

Инж. Ивелин Чолаков: Отделно от това, законът не е спазен.

Г-жа Красимира Колева-Славова: По тези линии от години не е извършван обществен транспорт. Нямамо е желаещи дори и по спешна мярка.

Г-жа Мая Хараланова: Обясних Ви, че няма превозвач, който да желае да изпълнява всеки ден тези разписания. Променете изпълнението на маршрутните разписания. Оптимизирайте транспортната си схема. Не закривайте автобусни линии. Допитайте се до населението.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Въпросът е поставян и на заседание на Общински съвет Алфатар, но в точка „Други“, т.е. общинският съвет реално не се е произнасял. Също сме

обмисляли идеята да направим оптимизация. Част от населението – в село Алеково и частично за село Бистра – се обслужва от линиите Силистра – Добрич и Силистра – Варна. За останалите населени места има проблем – в тях живеят предимно възрастни хора, които имат неотложни нужди. Обсъждахме този проблем, направихме среща между Общината и превозвачи, поканихме общински съветници, като те също излязоха с подобно становище. Сондирали сме общественото мнение.

Г-н Стоян Бонев: Направихте допитване до населението?

Г-жа Красимира Колева-Славова: Направихме допитване чрез кметовете и чрез общинските съветници, които са представители на населените места.

Г-н Стоян Бонев: Не разбрах това, което казвате. Едва ли кмет или наместник би искал да остави населено място без транспорт.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Ние обмисляхме друг вариант, който не сме реализирали, а именно да обезпечим транспортното обслужване на населението чрез общинска линия, като в момента работим по въпроса. Наясно сме, че има проблем и се опитваме да го разрешим.

Г-н Стоян Бонев: Закриването на маршрутни разписания е окончателно.

Инж. Ивелин Чолаков: Нямаме законово основание да го правим.

Г-н Стоян Бонев: Имах предвид, че лишаваме населението от възможност за транспортна услуга. Друг е въпросът за законовото основание. Въпреки това, предложението е внесено за разглеждане и ако няма други въпроси или коментари, предлагам да гласуваме така предложената промяна на маршрутните разписания.

След явно гласуване, с 1 глас „ЗА“; 8 гласа „ПРОТИВ“ и 4 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“, на основание чл. 19 от правилника на ПКТ, комисията

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ предложението на Община Алфатар за закриване на МР № СС-07-004/29.05.2012 г. на автобусна линия Силистра – Бистра; МР № СС-07-005/29.05.2012 г. на автобусна линия Силистра – Бистра и МР № СС-07-002/13.10.2009 г. на автобусна линия Силистра – Алфатар – Чуковец – Силистра.

ТОЧКА 4

Г-н Стоян Бонев: По точка четвърта, относно преминаване на маршрутно разписание по автобусна линия от Областната транспортна схема от квотата на Община Силистра към квотата на Община Алфатар, давам думата на г-жа Красимира Колева-Славова, представител на Община Алфатар.

Г-жа Красимира Колева-Славова: Имаме писмо от Община Силистра, с което те се съгласяват, при условие преминаването да бъде от 1 май, като до тогава има договор за изпълнение. Поддържахме искането си, защото то е част от нашата идея за оптимизация на транспортните схеми и да нямаме линии, които се изпълняват частично.

Инж. Ивелин Чолаков: Дадохме съгласие маршрутното разписание да мине към квотата на Община Алфатар, считано от 1 май, така като имаме договор с превозвач до 30 април. Изпълнихме искането на Община Алфатар. Във втора част от тяхното писмо искат създаването на ново маршрутно разписание по линия Чуковец – Алфатар – Силистра – Алфатар, като сме отговорили, че това зависи от сегашното решение на Областната комисия по транспорт, ако то е положително, следва да ни предоставят проект на разписание за новата линия за съгласуване, съгласно изискванията на Наредба № 2 и едва тогава следва да внесат искане до Областната комисия по транспорт съгласувания от нас проект.

Г-н Стоян Бонев: Имате ли въпроси? Предлагам да гласуваме така предложената промяна на маршрутното разписание.

След явно гласуване, с 13 гласа „ЗА“; 0 гласа „ПРОТИВ“ и 0 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ“, на основание чл. 19 от правилника на ПКТ, комисията

РЕШИ:

ПРИЕМА предложението на Община Алфатар за преминаване на МР № СС-01-006/24.01.2017 г. на автобусна линия Силистра – Алфатар от квотата на Община Силистра към квотата на Община Алфатар, считано от 01.05.2018 г.

ТОЧКА 5

Г-н Стоян Бонев: По точка пета, обръщам се към представители на общините като цитирам чл. 19, ал. 6 и 7 от Закона за автомобилните превози. Кметовете на общините възложители уведомяват писмено органа, утвърдил съответното маршрутно разписание от областната или републиканската пътна схема, за намеренията си да започнат процедура за възлагане на превозите по това маршрутно разписание. Процедурата по възлагане на превозите по съответното маршрутно разписание може да започне само след съгласуването му по реда, определен с наредбата по чл. 18.

Г-н Николай Петров: Т.е. преди да започнете процедура за възлагане, трябва да искате съгласуване от Областния управител за линиите от Областната транспортна схема.

Г-н Стоян Бонев: До сега само Община Силистра са искали съгласуване.

Инж. Ивелин Чолаков: Промените в закона са в сила от 30 януари 2017 г. Кметът трябва да уведоми съответния орган, в случая – областен управител за намерението да започне процедура и след като получи съгласуване за дадените разписания, може да започне процедурата. Не съм съгласен с тази промяна в закона, защото е възможно по субективни причини да бъде отказано съгласуване на маршрутно разписание и общината да не може да си проведе процедурата. Имаме решение на Областната транспортна комисия от 2017 г., за изготвяне на предложения за изменения в нормативната уредба, като едно от предложенията е ал. 6 да бъде отменена.

Г-н Стоян Бонев: Благодарим за проявената инициативност.

Г-н Николай Петров: В разговор с експерти от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ обсъдихме въпроса. В момента те са в процес на изготвяне на законодателни

промени и ще се радват да разгледат Вашите предложения, които ще им бъдат изпратени в най-кратък срок.

Г-н Стоян Бонев: Към момента законът е в този си вид и трябва да се спазва.

Г-н Николай Петров: Искането за спешна мярка не е уведомяване за започване на процедура. В рамките на спешната мярка имате възможност да промените маршрутните разписания, ако не отговарят на законовите изисквания за интервал или по други причини. Но самото маршрутно разписание, с което ще обявите процедура, трябва да бъде съгласувано от съответния орган.

Инж. Ивелин Чолаков: И да получите писмен отговор от съответния орган, че е съгласен със започване на процедурата.

Г-н Стоян Бонев: Следваща алинея: кметовете на общините възложители са длъжни да предоставят справки с информация по възлагането на превози по маршрутни разписания по автобусни линии от областните и републиканската транспортни схеми на органа, който е утвърдил съответните разписания. При промяна в обстоятелствата по възлагане на маршрутно разписание кметът на общината писмено уведомява органа, утвърдил разписанието, в 7-дневен срок от промяната. В тази връзка, моля в 14-дневен срок, считано от днес, да бъдат предоставени в Областна администрация Силистра справки от общините, с информация по възлагането на превози по маршрутни разписания от Областната транспортна схема. При неспазване на горепосочените разпоредби, в Закона за автомобилните превози е предвидено и съответното административно наказание. Това е в чл. 104 ж, който гласи: Кмет на община, възложител на превози по утвърдени транспортни схеми, който наруши изискванията на чл. 19, ал. 2, 6 и 7, се наказва с глоба 3000 лв.

Инж. Ивелин Чолаков: Законовите изисквания са спазени от Община Силистра, г-н Петров е запознат, при всяка една промяна по изпълнението на маршрутни разписания от Областната или Републиканската транспортни схеми писмено уведомяваме съответния орган в 7-дневния срок настъпването на промяната.

Г-н Стоян Бонев: Няма да получите уведомителни писма, протоколът от заседанието се счита за уведомяване. Имате ли въпроси?

ТОЧКА 6

Г-н Стоян Бонев: По точка шеста, имате ли въпроси, които искате да обсъдим?

Г-жа Мая Хараланова: На предходна транспортна комисия, през 2017 г., поставихме въпроса как общините осъществяват контрол по изпълнението на договорите с превозвачите. Тогава стана ясно, че само Община Силистра осъществява такъв контрол.

Г-н Николай Петров: Д-р инж. Евгени Аврамов имаше предложение да осъществява съвместни проверки с представители на общините.

Инж. Ивелин Чолаков: Ние извършваме проверките съвместно с Автомобилна администрация. Имаме заповед на Кмета на общината.

Г-н Стоян Бонев: На предходната комисия обсъждахме сформирването на такива екипи, които да бъдат на разположение на Автомобилна администрация.

Г-н Петър Петров: Извършвали сме съвместни проверки.

Г-н Стоян Бонев: Говоря и за другите общини, не само Община Силистра. Трябваше да сформират комисии с участието на Автомобилна администрация.

Г-н Николай Петров: Взето ли е отношение по въпроса?

Г-н Петър Петров: Не мога коректно да отговоря на въпроса, така като нямам информация.

Г-н Стоян Бонев: В такъв случай забележката на г-жа Хараланова е правилна. Ще направя предложение до Областния управител - писмено да уведоми общините да вземат отношение по въпроса. Напрежението нараства, населението негодува, има много нерегламентиран транспорт и нарушаване на закона, което е недопустимо.

Г-жа Мая Хараланова: Има и много линии, които не се изпълняват. Има сключени договори, но линиите не се изпълняват.

Г-н Стоян Бонев: В тази връзка ще направя предложение до Областния управител, за всяка линия, която следва да се изпълнява, да се иска справка най-малко от двете крайни автогари.

Инж. Ивелин Чолаков: Не може едно маршрутно разписание да се изпълнява само в едната посока и да се сключват споразумения за това с превозвачите. Маршрутното разписание се изпълнява в права и обратна посока – отиване и връщане.

Г-жа Мая Хараланова: Съгласно последните промени в законодателството, областните администрации имат правото да искат справки от автогарите.

Г-н Стоян Бонев: Ще се възползваме от това си право.

Г-жа Мая Хараланова: От една година чакаме от общините да предоставят някаква информация.

Г-н Стоян Бонев: Явно няма да се разреши проблемът по този начин. Ние ще се заемем да направим писмени искания до автогарите. Други въпроси имате ли? Уважаеми дами и господа, поради изчерпване на дневния ред закривам днешното заседание. Благодаря на всички за участието!

ПРИСЪСТВАХА:

1. Стоян Бонев – зам. областен управител на област Силистра и зам. председател на ОКТ;
2. Николай Петров – старши експерт в Областна администрация Силистра и секретар на Областната комисия по транспорт;
3. инж. Ивелин Чолаков – гл. експерт „ТДРР“ в Община Силистра;
4. инж. Димитър Велчев – член на УС на КАПБ;
5. Севджан Адем – заместник кмет на Община Ситово;
6. Георги Чобанов – гл. експерт ИДЛ в Община Тутракан;
7. Йордан Китанов – ВПД Началник сектор „Пътна полиция“, ОД на МВР Силистра;

8. Мая Хараланова – представител на НСПАБ;
9. Петър Петров – инспектор в ОО „Автомобилна администрация“;
10. Веселин Димов – представител на БКТВП – клон Силистра;
11. Валентин Иванов – ст. инспектор, Дирекция „Речен надзор“ – Русе пр-во Силистра;
12. Мая Бочева – заместник кмет на Община Кайнарджа;
13. Красимира Колева-Славова – Директор на ДСА, Община Алфатар.

Протоколист: Николай Петров, секретар на Областната комисия по транспорт / П /