



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Силистра

ЗАПОВЕД

№АК-02-10

гр. Силистра, 10.08.2016 г.

В Областна администрация Силистра, с входящ №1-763/03.08.2016 г. е постъпил Протокол №15 на Общински съвет – Главиница от проведено заседание на 27.07.2016 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих незаконосъобразност, изразяваща се в неспазване и нарушение на материалноправни разпоредби и административнопроцесуалните правила, при вземане на следните решения:

Решение №121 на Общински съвет – Главиница по т. 6 от дневния ред, относно: „Оптимизиране на мрежата от детски градини на територията на Община Главиница“.

Решение №123 на Общински съвет – Главиница по т. 8 от дневния ред, относно: „Възлагане на нова дейност на ОП „Общински имоти и комунални дейности“ и изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността му“.

По отношение на **Решение №121**, считам същото за напълно неизяснено от фактическа и правна страна, което възпрепятства административния контрол за законосъобразност от страна на областен управител на област Силистра. Това е породено от липсата на конкретни фактически основания за приемане на решението, както и от липсата на конкретни факти и доказателства в посока за съобразяване с разпоредбата на чл. 2, ал. 7 от Наредба № 7 от 29.12.2000 г. за определяне броя на паралелките и групите и броя на учениците и децата в паралелките и групите на училищата, детските градини и обслужващите звена. Не може да се направи и обосновав извод в случай, че като основен мотив по приемане на **Решение №121** е използван недостатъчният брой деца, спазена ли е или съобразено ли е решението и с разпоредбата на чл. 2, ал. 8 от споменатата Наредба, който гласи следното: „При недостатъчен брой деца с решение на общинския съвет в населено място се формира само една група в полудневна детска градина с минимум 6 деца“. В случай обаче, че

като основен мотив за приемане на решението е липсата на финансови средства, то считам, че е редно към докладната записка по приемане на решението да има финансова обосновка на предложената и приета оптимизация. Такава липсва. Като цяло, и още веднъж повтарям, липсват точни, ясни и конкретни мотиви за приемане на **Решение №121**. Такива не могат да се извлекат по категоричен начин нито от докладната записка по приемане на решението, нито от проведените се разисквания по време на заседанието, които са напълно неясни, непоследователни и несвързани. По време на разискванията постъпват и две предложения от общински съветници, по които не се взема абсолютно никакво отношение, изразяващо се в подлагането им на гласуване, каквото би следвало да се проведе при постъпило предложение. В крайна сметка направо се преминава към гласуване и приемане на крайното решение, но с предложените, но негласувани по съответния ред, корекции по т. 3 и т. 4. Също така в докладната записка по приемане на решението са посочени някакви справки, но не става ясно от къде, кого и от кога са. Би следвало подобна информация да е приложена и представена от вносителя на докладната записка по съответния официален ред. Би следвало и същата да е придружена и от становища на директорките на детските градини.

По отношение на **Решение №123** – припомням на ОбС – Главиница, че с жалба на областен управител на област Силистра, с изх. №1-545-2/10.06.2016 г., до АС – Силистра е оспорено Решение №81 по Протокол №12/26.04.2016 г. на Общински съвет Главиница, потвърдено от органа на местно самоуправление с Решение №99 по Протокол №13/25.05.2016 г. Делото е висящо пред АС – Силистра и все още няма произнасяне от същия съд. Същото е адм. д. №91/2016 г. по описа на АС – Силистра и е насрочено за 14.09.2016 г. Съобщение за оспорването е публикувано и в ДВ, бр. 55 от 19.07.2016 г. При положение, че има заведено дело и все още няма произнасяне от компетентния съд, буди недоумение защо ОбС – Главиница отново приема идентично решение. Идентичността се изразява в следното: с т. 3 от Решение №81/26.04.2016 г. ОбС – Главиница възлага на ОП „Общински имоти и комунални дейности“ поддържането на системата на уличното осветление в Община Главиница. С т. 1 от **Решение №123** ОбС – Главиница приема абсолютно същото. С т. 5 от Решение №81/26.04.2016 г. ОбС – Главиница изменя Правилника на ОП, като в чл. 5, ал. 1, т. 7 се изменя и придобива следното съдържание: стопанисване и управление на общинските пътна и улична инфраструктура и прилежащите ѝ терени и уличното осветление на територията на общината. С т. 2 от **Решение №123** ОбС – Главиница добавя нова т. 13 към чл. 5, ал. 1 с идентично съдържание. С т. 7 от Решение

№81/26.04.2016 г. ОбС – Главиница приема в длъжностното щатно разписание на предприятието да бъде закрита една щатна бройка с наименование „монтър“ и на нейно място да бъде разкрита една нова щатна бройка с наименование „монтър поддръжка на инсталации и оборудване“. С подточка 2.4 от **Решение №123** ОбС – Главиница отново приема абсолютно същото изменение.

Освен гореизложеното, порочността на **Решение №123** се изразява и в: съгласно чл. 9, ал. 1 от въпросния Правилник: „Директорът на предприятието изготвя длъжностно щатно разписание, което след съгласуване с Кмета на Община Главиница се утвърждава от ОбС – Главиница и е Приложение №2 към този правилник“. Към материалите по приемане на **Решение №123** липсват доказателства за подобно съгласуване. Липсва и самото Приложение №2. От разискванията, проведени се по приемане на решението е видно, че приложение/я не са представени и на общинските съветници.

Предвид всичко гореизложено считам **Решение №121** и **Решение №123** по Протокол №15/27.07.2016 г. на ОбС – Главиница за незаконосъобразно приети, като незаконосъобразността може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същите на следващото заседание на Общинския съвет.

Ето защо, на основание чл. 31, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

НАРЕЖДАМ:

Връщам **Решение №121** и **Решение №123** от Протокол №15/27.07.2016 г. на Общински съвет – Главиница, като незаконосъобразни, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Главиница за изпълнение, а на вр.и.д. Кмет на Община Главиница – за сведение.

ЕЛЕНА ТОМОВА

*За областен управител на област Силистра
(Съгласно Заповед №РД-21-23/04.08.2016 г.)*

**7500 Силистра, ул. „Добруджа” № 27; тел.: +359 86 818 822; факс: +359 86 818 851
e-mail: ss@ss.government.bg, web: www.silistra.government.bg**